

# Políticas públicas para enfrentar informalidad laboral

XXII SEMINARIO FIAP PENSIONES



Manuel García Huitrón

# Informalidad Laboral: Propuestas para un Futuro Mejor



Por un trabajo formal y un país desarrollado

|                                        |                                                                      |                                       |                                          |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Fernando Arab</b><br>Abogado        | <b>Fernando Barraza</b><br>Ing. Civil Industrial y<br>en Informática | <b>Carlos Boada</b><br>Abogado        | <b>David Bravo</b><br>Economista         |
| <b>Cecilia Cifuentes</b><br>Economista | <b>Hugo Cifuentes</b><br>Abogado                                     | <b>Manuel García</b><br>Economista    | <b>Susana Jiménez</b><br>Economista      |
| <b>Lucas Palacios</b><br>Economista    | <b>Joseph Ramos</b><br>Economista                                    | <b>Bernardita Silva</b><br>Economista | <b>Juan Pablo Swett</b><br>Economista    |
| <b>Paulina Yazigi</b><br>Economista    | <b>María Teresa Vial</b><br>Abogada                                  | <b>Jorge Welch</b><br>Economista      | <b>+ 23</b><br><b>Ponentes, Expertos</b> |

Por un trabajo formal y un país desarrollado

# Selección de propuestas (para esta presentación)

**Metodología.** Construimos tres rankings sobre la misma lista de 15 propuestas:

- *Evidencia empírica*. Fortaleza de la evidencia.
- *Replicabilidad regional* (ALC). Relevancia y factibilidad comparada en países de la región.
- *Adaptabilidad*. Alineación y capacidad de respuesta frente a megatendencias:
  - Tecnológica IA/automatización/economía gig)
  - Demográfica (envejecimiento/fuerza de trabajo)
  - Climática (reconversión a empleos verdes/adaptación)
  - Globalización (cadenas de suministro/flujo migratorio).
- Aplicamos un bono de sinergia: +1 por cada megatendencia sólidamente justificada por evidencia (máx. +4), con tope en 15.

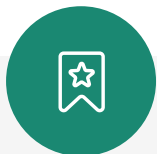
**Escala.** Convertimos los puestos a una escala común 15→1 (15 = mejor). Empates dentro de cada pilar se respetan y asignan el mismo puntaje. Calculamos tres índices integrados: Equilibrado:  $1/3 - 1/3 - 1/3$ . Énfasis en Evidencia: 0,50 – 0,30 – 0,20. Énfasis en Adaptabilidad: 0,40 – 0,20 – 0,40. Desempate: Evidencia → Replicabilidad → Adaptabilidad.

**Robustez.** (i) Agregado Borda con empates y contraste con el índice base; (ii) Test fiscal = impacto (índice base) / costo (orden de magnitud); (iii) Se presentan las propuestas “estables”: permanece en Top-5 en la mayoría de los escenarios.

# Cinco propuestas seleccionadas

| Agregado | Propuesta                                                                                                            | Evidencia | Replicabilidad | Adaptabilidad |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|---------------|
| 1        | Implementar cotizaciones obligatorias a la seguridad social para todos los trabajadores independientes con ingresos. | 3         | 3              | 3             |
| 2        | Reevaluar y ajustar los programas sociales para minimizar desincentivos.                                             | 9         | 1              | 2             |
| 3        | Simplificar los procesos (Ventanilla Unica Interinstitucional).                                                      | 2         | 7              | 5             |
| 4        | Reforzar la inversion en capital humano y reconversion laboral para la formalidad.                                   | 6         | 6              | 1             |
| 5        | Desarrollar un programa de beneficios fiscales directos para consumidores.                                           | 1         | 5              | 9             |
| 6        | Garantizar el acceso a Sala Cuna Universal.                                                                          | 7         | 2              | 6             |
| 7        | Fomentar el trabajo formal de los jovenes fortaleciendo el Subsidio al Empleo Joven.                                 | 13        | 4              | 7             |
| 8        | Efectuar una integracion laboral formal de los inmigrantes.                                                          | 8         | 9              | 8             |
| 9        | Ligar la PGU a incentivos a la cotizacion.                                                                           | 15        | 10             | 4             |
| 10       | Condicionar permisos para trabajadores independientes, emprendedores y microempresas.                                | 4         | 12             | 15            |
| 11       | Poner en marcha un sistema de permisos provisorios y silencio administrativo positivo.                               | 11        | 8              | 12            |
| 12       | Eliminar gradualmente el Regimen de Renta Presunta.                                                                  | 12        | 13             | 10            |
| 13       | Realizar un alza de cotizaciones por nivel de ingresos o por edad.                                                   | 5         | 14             | 11            |
| 14       | Requerir que los proveedores de dispositivos electronicos exijan la iniciacion de actividades.                       | 14        | 11             | 14            |
| 15       | Empoderar al SII para fiscalizar oferente y sancionar comprador informal.                                            | 10        | 15             | 13            |

# Implementación de cotizaciones obligatorias a la seguridad social para todos los trabajadores independientes con ingresos



- Independientes: 26% de los ocupados en ALC; ~60% de ellos son informales (≈ 80% en algunos países).
- Cobertura contributiva en ALC: ~ 46,5%; densidad media ~ 50% (≈ 25% en algunos países).
- Chile: 22,9% de independientes formales no cotiza.
- Amplia evidencia de vulnerabilidad en el retiro de los independientes.

*Por qué importa*



- 80 millones de independientes
- Catalizadores digitales:
  - Retención en la fuente + e-factura con cálculo automático de cotizaciones [(UY/CL; MX/BR/PE)].
  - Reporte obligatorio de plataformas (OCDE/DAC7) y pagos simples/portables (portal único y apps) [BR/CL/MX].
- Menos evasión y subdeclaración; menor costo de cumplimiento; más aportes regulares.

*Mecanismo y efectos*



España



Canadá



Uruguay



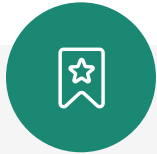
Dinamarca

*Referentes globales*

Evidencia y perspectiva ALC: **Uruguay** — Monotributo + **retención en plataformas** (BPS). **Brasil** — **MEI**: cuota baja y **e-inscripción** masiva. **México / Colombia** — Mandato con **fiscalización selectiva** y cruce de datos.

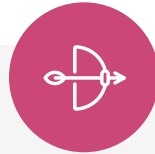
# Reevaluar y ajustar los programas sociales para minimizar los desincentivos hacia el empleo formal

Reformas pro-formalidad para eliminar cliffs y reducir el impuesto implícito a la formalización, manteniendo la protección social y fortaleciendo las contribuciones previsionales.



- ALC: la tasa implícita de tributación a la formalización (FTR) para trabajadores de bajos ingresos ronda en 60%.
- Países andinos comparables: FTR 8,5–65 % para trabajadores de bajos ingresos.
- Colombia (país comparado): FTR  $\approx$  78,5 % en perfil de bajos ingresos.
- Chile: 25/80 programas sociales presentan riesgo de cliff (pérdida abrupta de beneficios).

*Por qué importa*



- Colombia (salud subsidiada/SISBEN): +4.0 pp en empleo informal por umbrales abruptos (cuasi-exp.).
- México (Seguro Popular): -3.1 pp en transición a la formalidad (cuasi-exp.).
- Reino Unido (Universal Credit): bajar taper 63%→55% redujo la EMTR  $\sim$ -5 pp (evaluación de política).
- EE. UU. (EITC): +2.8 pp en participación laboral formal de madres solteras (cuasi-exp.).
- Brasil (Bolsa Familia): sin efectos negativos significativos en oferta laboral formal adulta (múltiples evals).

*Mecanismo y efectos*



México



EEUU



Reino Unido



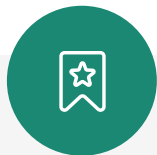
Brasil

*Referentes globales*



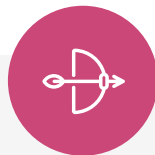
# Simplificar procesos: Ventanilla Única Interinstitucional

Creación de una plataforma integral que centralice la tramitación de permisos y la inscripción a la seguridad social, agregando trámites que actualmente se realizan en diferentes entidades gubernamentales, reduciendo la complejidad y el tiempo para emprendedores y microempresas.



- ALC. Tiempo de apertura (días): 31,7 (DB2020; medición 2019)
- ALC. Costo de apertura (% ingreso per cápita): 31,4 (DB2020; medición 2019)
- México. Tiempo de apertura (días): 8,5 (DB2020; medición 2019)
- México. Costo de apertura (% ingreso per cápita): 17,1 (DB2020; medición 2019)

*Por qué importa*



- México. SARE (VUI/OSS) — Altas formales: +5% — cuasi (DiD)
- México. SARE (VUI/OSS) — Empleo formal: +2,8% — cuasi (DiD)
- Chile. “Tu Empresa en un Día” — Entradas formales: +3,4% — cuasi (DiD)
- Chile. “Tu Empresa en un Día” — Supervivencia 12m: -2,4 pp — cuasi (DiD)
- Portugal. SIMPLEX/“Empresa na Hora” — Tiempo de apertura: <1 hora — evaluación oficial

*Mecanismo y efectos*



Singapur



Estonia



Italia



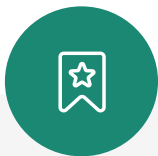
Reino Unido

*Referentes globales*



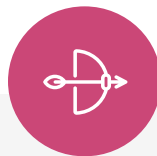
# Reforzar la inversión en capital humano y reconversión laboral para la formalidad

Inversión en educación y previsional desde la etapa escolar, programas de capacitación y reconversión laboral y colaboración con entidades para mejorar la empleabilidad y el capital humano.



- ALC: Brecha de informalidad por educación ( $\leq$  secundaria vs. terciaria): +38.1 p.p. (no agrícola; 13 países, 2013).
- ALC: NEET 15–24: 19.6% (2023; definición ILO).
- Colombia: Brecha de informalidad por educación (primaria o menos vs. superior):  $\approx$ +50 p.p. (criterio DANE: sin aporte a pensiones; 2023).
- Colombia: NEET 15–24: 23.3% (2023; ILO/World Bank).

*Por qué importa*



- Colombia: “Jóvenes en Acción” (formación sectorial + pasantía)  $\rightarrow$  empleo formal +7.0 p.p. (mujeres) — RCT.
- México: CONALEP (formación técnica / work-based)  $\rightarrow$  ingresos formales +20–28% — Cuasi (PSM).
- República Dominicana: Juventud y Empleo (capacit. + pasantía)  $\rightarrow$  empleo formal +3.0 p.p. (hombres) — RCT.
- Chile: ChileValora (RPL/certificación)  $\rightarrow$  empleo formal +2.2 p.p. — Cuasi (DD).

*Mecanismo y efectos*



Brasil



Alemania



Singapur

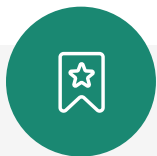


Nigeria

*Referentes globales*

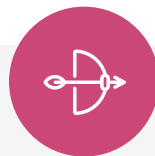
# Desarrollo de un programa de beneficios fiscales directos para incentivar a que los consumidores exijan la formalización

Aboga por el desarrollo de un programa de beneficios fiscales directos que motive a los consumidores a promover la formalización. Mediante incentivos como una tomboleta electrónica, denuncias compensadas y deducciones fiscales, busca incrementar la exigencia de formalidad en transacciones.



- Inspiración en antecedentes en Chile (Tomboleta, años 80). También usadas en Brasil, China, Corea del Sur, Puerto Rico, y Taiwan.
- Adapta ideas probadas al contexto actual (avance tecnológico y cambios en patrones trabajo y consumo).
- ALC (2021): Adultos que hicieron o recibieron pagos digitales: 65%.
- IVA no recaudado en ALC:  $\approx 27\text{--}30\%$  del potencial.
- E-invoicing B2C en países FIAP: 7/9 países con mandato/masificación.

*Por qué importa*



Brasil: Nota Fiscal Paulista (lotería + crédito) — ventas declaradas +21% — AER/cuasi.

Corea: crédito/deducciones por pagos trazables — recaudación (IRPF) +4.2% — adm/cuasi.

Uruguay: devolución de IVA por tarjetas — cumplimiento: efecto nulo (24–36 m) — adm/DiD.

Francia: crédito IRPF a servicios del hogar → informalidad  $\sim 30$  pp (horizonte largo; empleo formal al alza) — eval. oficial.

*Mecanismo y efectos*



Chile



Corea



Francia



Brasil

*Referentes globales*

# Reflexiones finales



# Pasar de un equilibrio informal a uno virtuoso

- La informalidad laboral es un fenómeno con múltiples dimensiones. Se sostiene por **incentivos**, **costos** de cumplir, **valor percibido** al cumplir y **capacidades** tecnológicas y humanas para afrontar la formalidad.
- Debe entenderse como un **nudo gordiano** que incluye los incentivos, los costos y beneficios asociados con la decisión de formalizarse, así como aspectos de la cultura cívica (“Mesa de Formalidad”).
- No hay una bala de plata. Debe abordarse como un sistema (complejo). Se revierte moviendo varias palancas a la vez y en sincronía.
- Por tiempo solo abordamos cinco de ellas: coherencia de reglas, obligatoriedad inteligente, valor visible, evitar acantilados, conversión laboral. Informe completo esta disponible en: <https://www.cpc.cl/wp-content/uploads/2024/04/Propuestas-Mesa-de-Formalidad-Laboral-2024.pdf>
- Adicionalmente, enfocado en aumentar ahorro, hay dos innovaciones que vale la pena dar seguimiento: (i) **bonos para el retiro** (RendA+ a.k.a. Selfies en Brasil) y **Ahorro vía Consumo** en España, China, Perú.

