

22 Seminario Internacional de la FIAP
Pensiones: Nuevos Desafíos, Nuevas Estrategias
14 de octubre, 2025
Santiago, Chile

Envejecimiento poblacional y los desafíos para los sistemas de pensiones en América Latina y el Caribe

Ignacio Apella

Práctica Global de Protección Social y Trabajo
Banco Mundial



GRUPO BANCO MUNDIAL

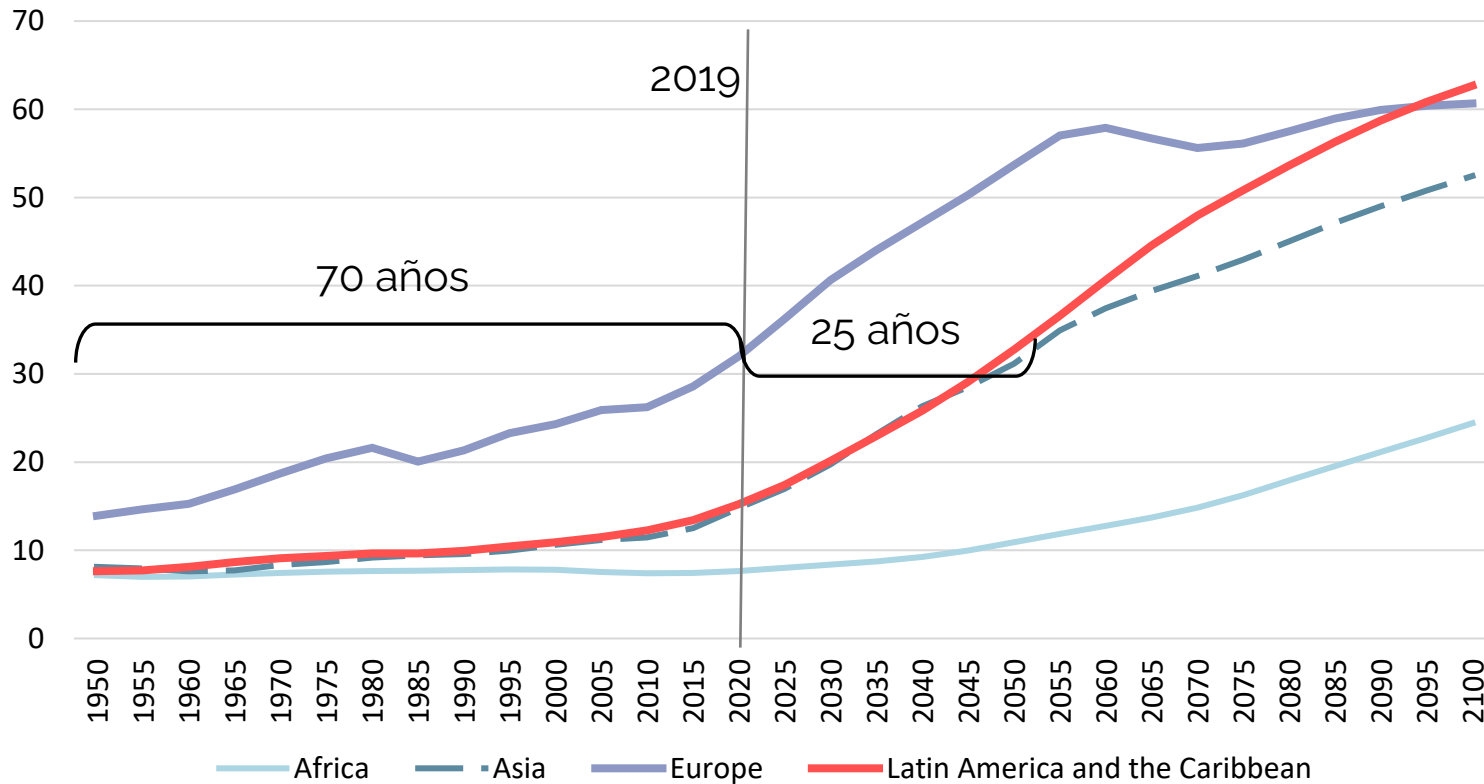


Para estar todos en la misma página

- Envejecimiento poblacional: **cambio en la estructura etaria** de la población.
 - Aumento de la esperanza de vida → mayor longevidad
 - Disminución de la tasa global de fecundidad
- Esto es una **buena noticia** → con desafíos si las instituciones no se adaptan al nuevo escenario demográfico.

La región no sólo está envejeciendo sino que lo esta haciendo muy aceleradamente

Tasa de dependencia de adulto mayor
Cociente 65+/(20-64), 2019

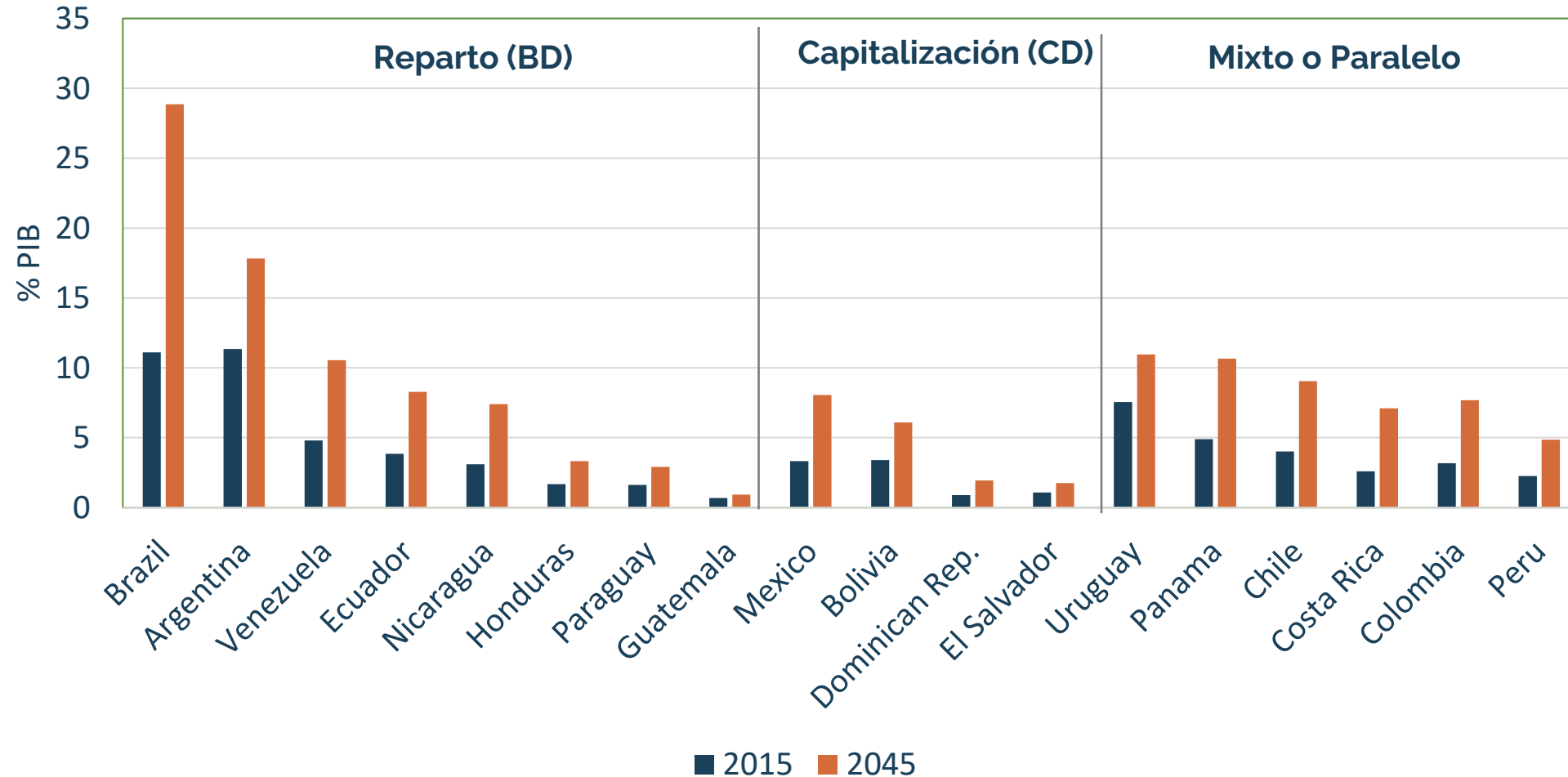


- Europa duplicó su tasa de dependencia de 15 a 30 en 70 años.
- ALC duplicará su tasa de dependencia de 15 a 30 en 25 años.

La transición demográfica plantea varios desafíos:

1. La sustentabilidad financiera de los pilares de reparto de beneficio definido:
 - a) menor tasa de sustento (Activos/Pasivos): caída del tamaño de la fuerza de trabajo
 - b) mayor longevidad
2. La suficiencia de los beneficios o tasa de reemplazo en los pilares de contribución definida $\bar{b}_{c,t} = \frac{F_{je}}{a(e)\uparrow}$

Una de las implicancias del envejecimiento es una mayor presión sobre el gasto en pensiones



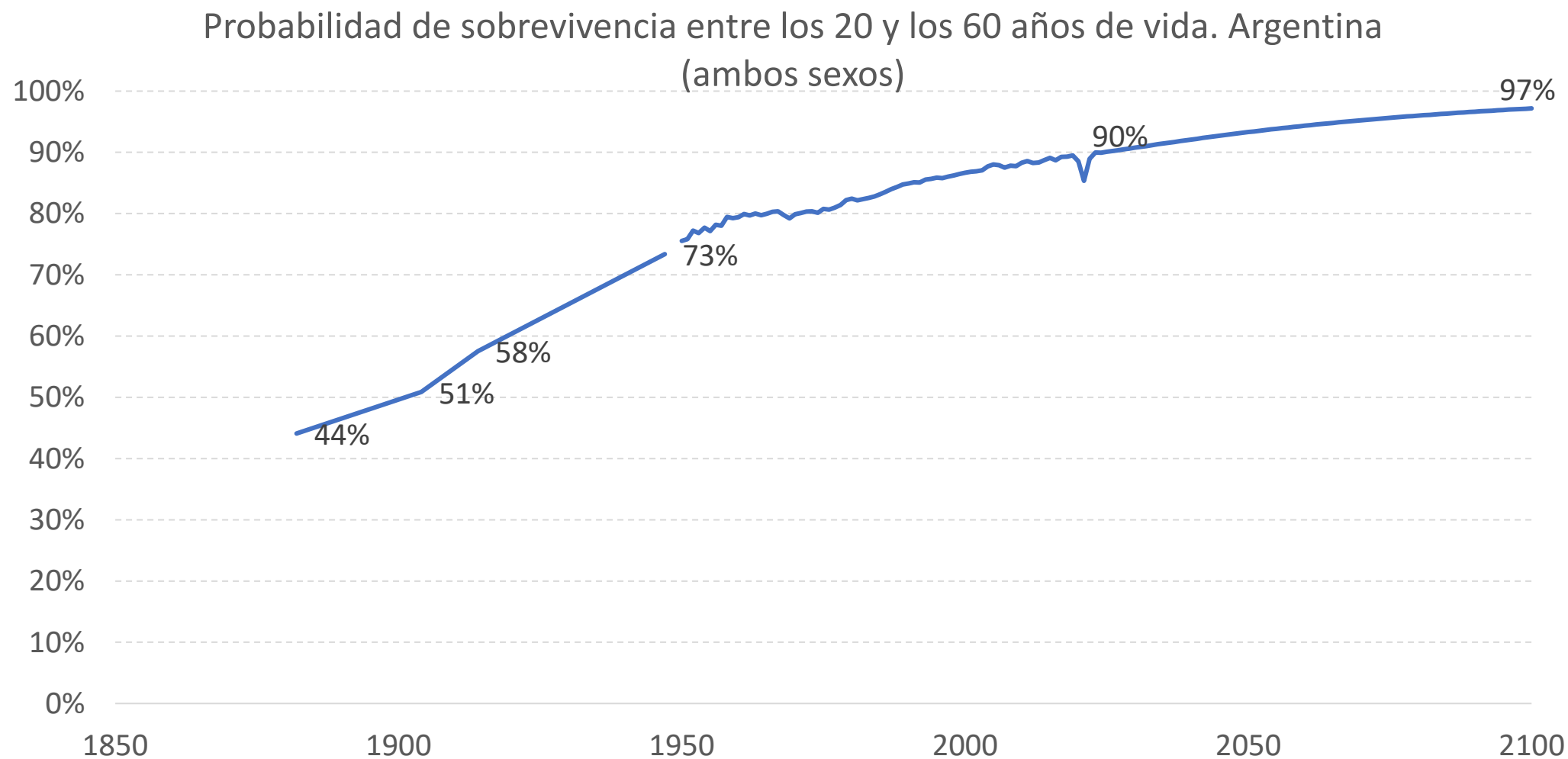
Fuente: Rofman y Apella (2020)



Los sistemas de pensiones fueron pensados sobre la base de la **lógica de seguro** (contributivo)

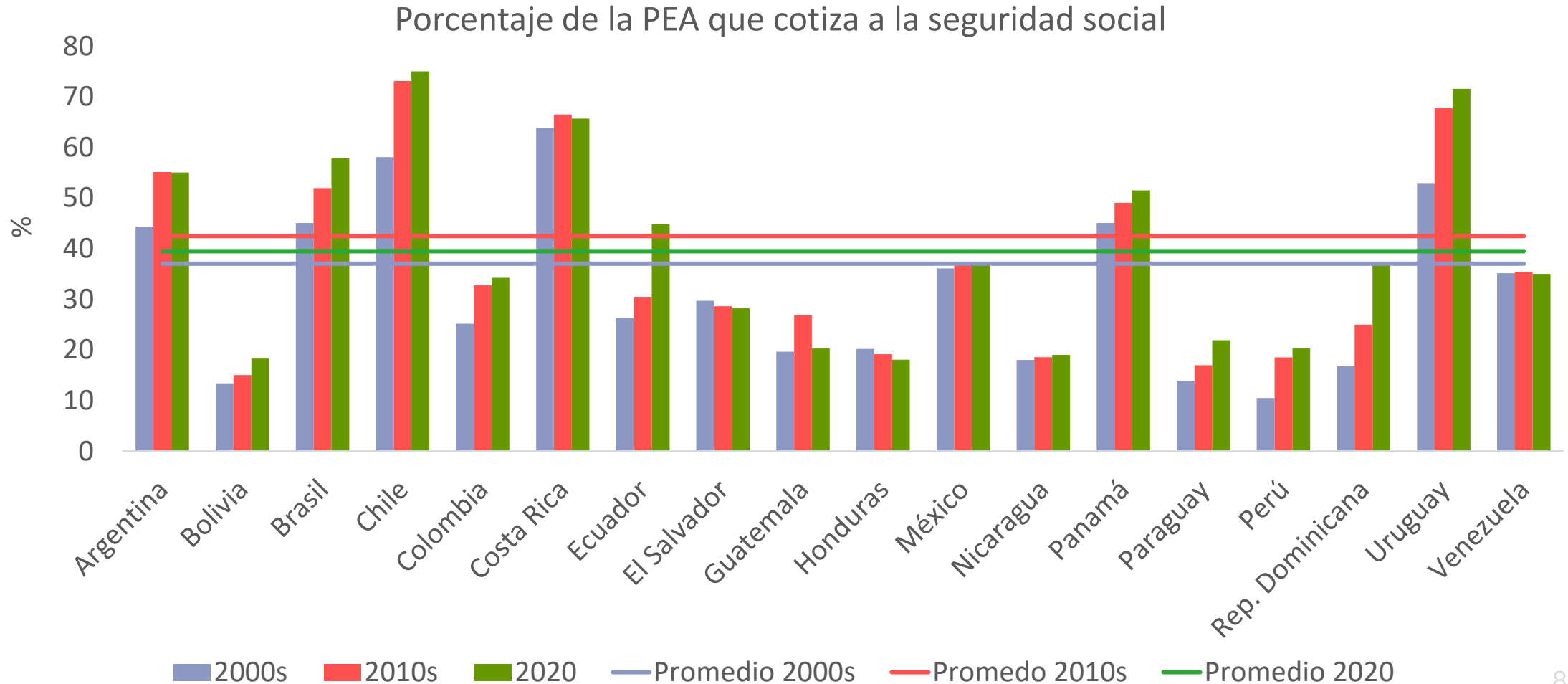
- Tradicionalmente se denominan seguro de vejez (más invalidez y fallecimiento).
- El primer sistema de pensiones moderno fue establecido por Otto von Bismarck en Alemania en 1881.
- **¿Cuál era/es el riesgo que cubrir?**
- Llegar a la vejez, y no contar con ingresos por no poder trabajar.
- Basado en la lógica contributiva: el trabajador cotiza al seguro para cubrir un riesgo.

Llegar a la vejez es casi una certeza no un riesgo



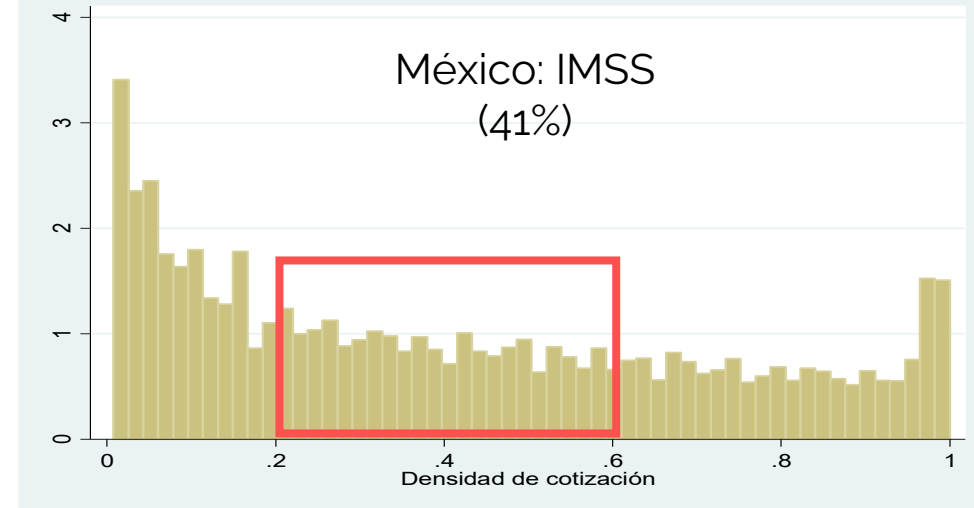
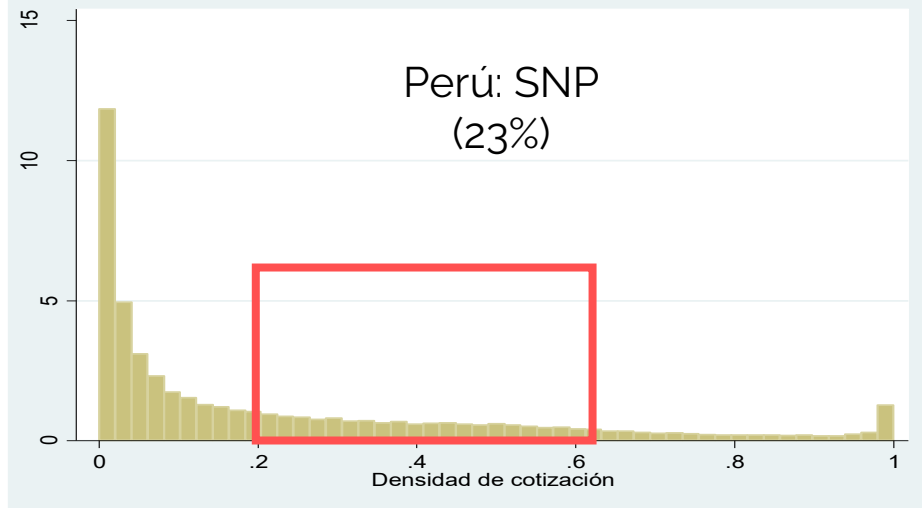
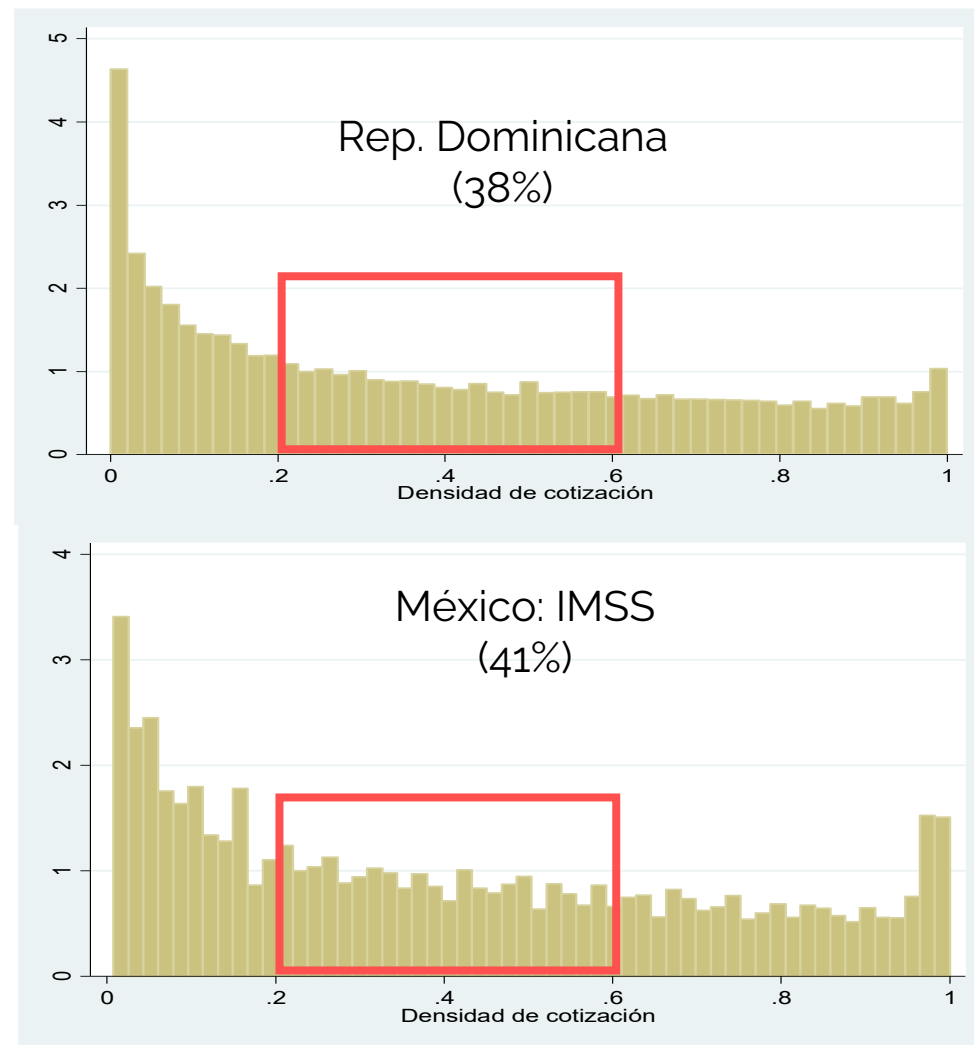
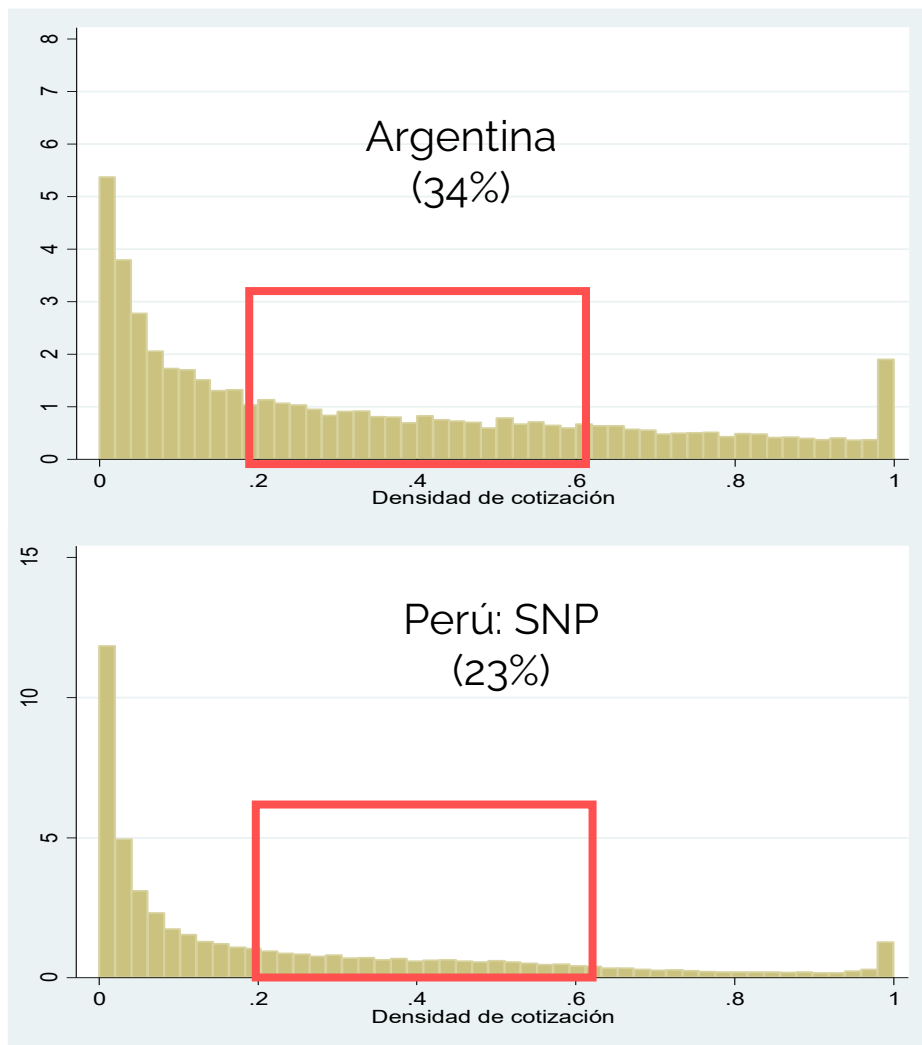
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

Esto transcurre, además, con una significativa incidencia de informalidad laboral

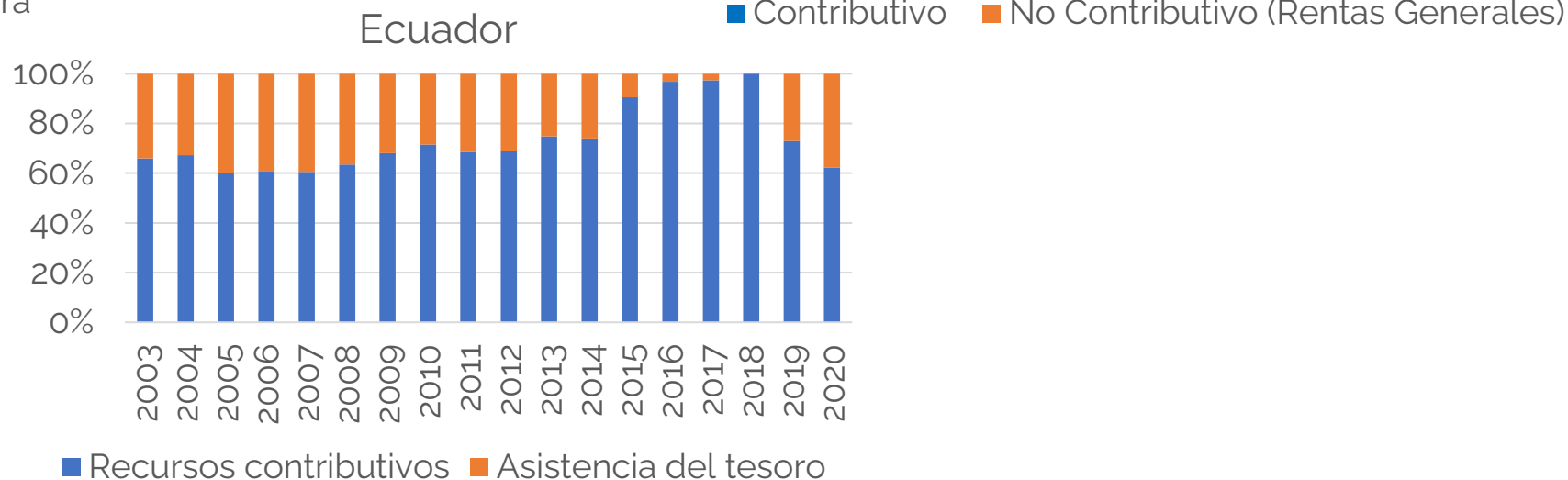
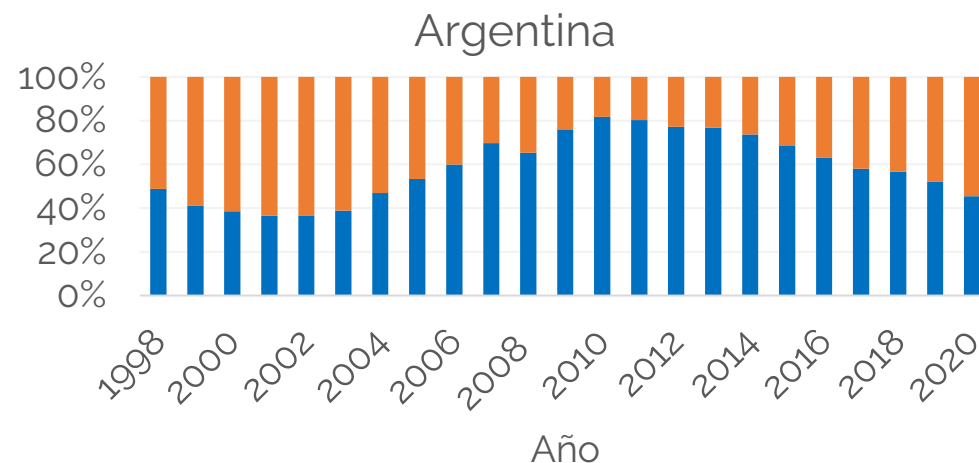
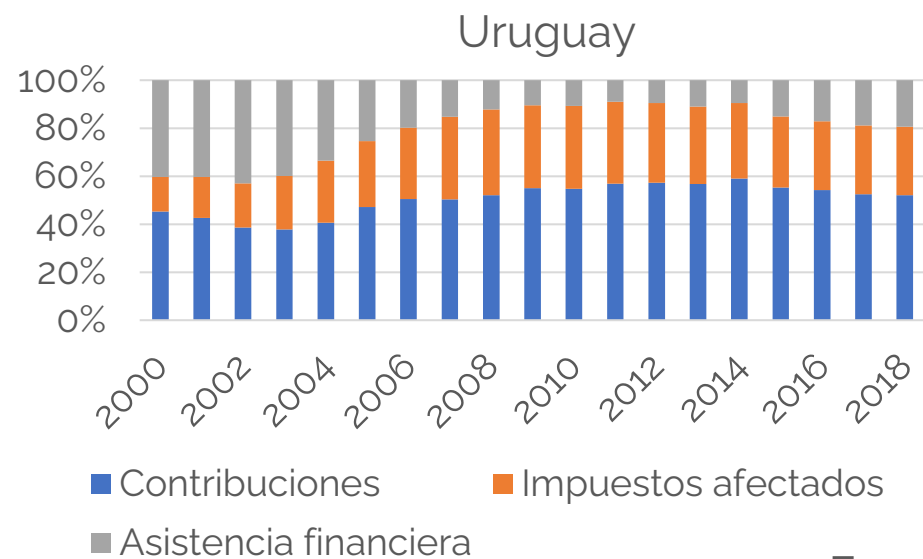


Fuente: propia en base a encuestas de hogares

Con historias laborales incompletas que limitan la acumulación o generación de requisitos y **¡genera inequidad!**



Los sistemas demandan recursos de rentas generales: ¡genera inequidad!



- 
- Los sistemas de pensiones de la región tienen problemas de cobertura y equidad, y **la dinámica demográfica tiende a agravarlos**:
 1. Baja cobertura sobre la población ocupada,
 2. Historias laborales incompletas (todos los trabajadores cotizan parte de su historia laboral).
 3. Baja cobertura sobre los adultos mayores,
 4. Expansión de programas no contributivos con diferentes diseños y alcance limitado.
 5. Dificultades de sustentabilidad y de suficiencia,
 6. Alta inequidad horizontal.
 - Por ello, es urgente avanzar en reformas de fondo.

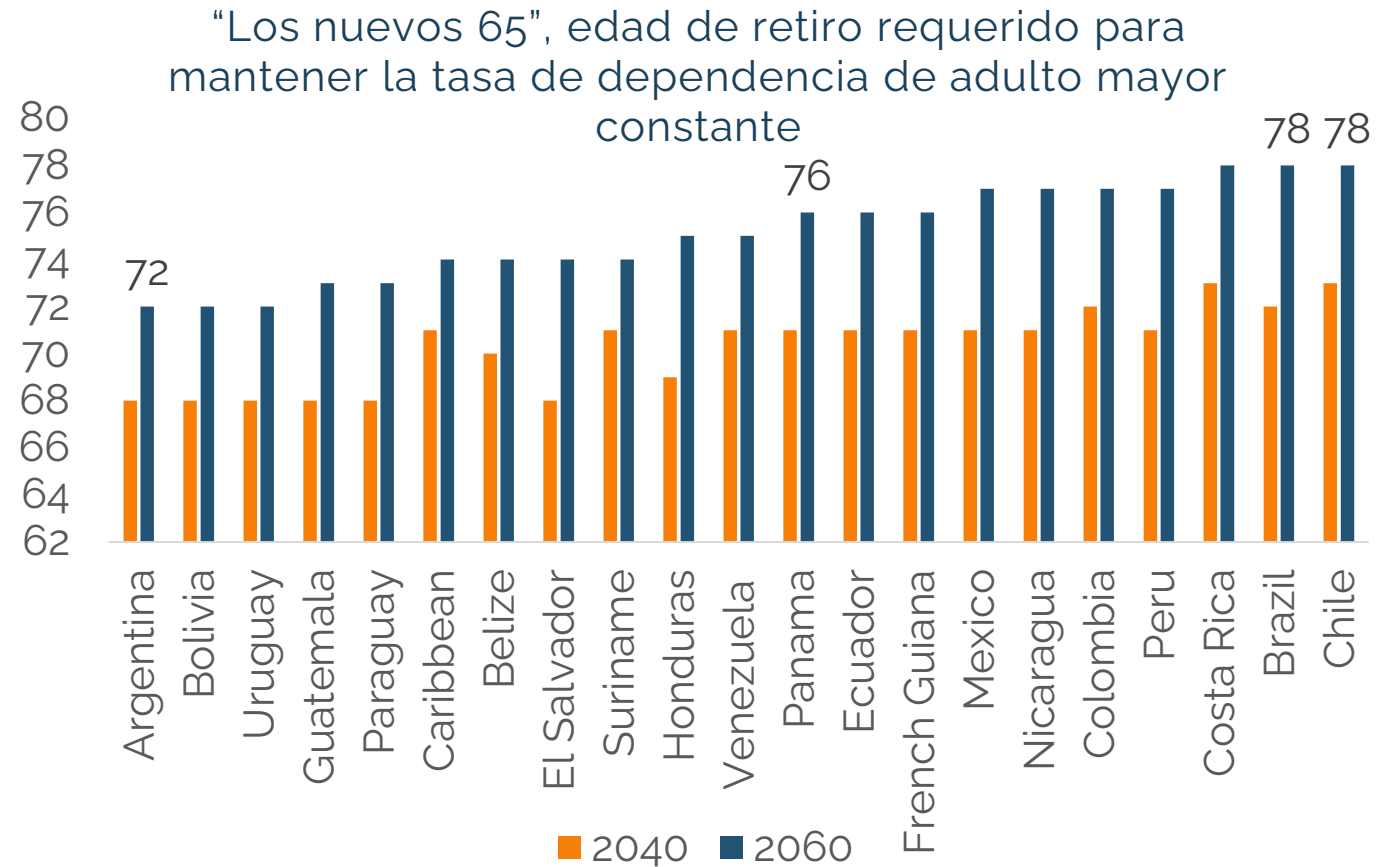
El aumento de la edad de retiro no es la “bala de plata”

1. Todos los parámetros deberían estar en la mesa de discusión

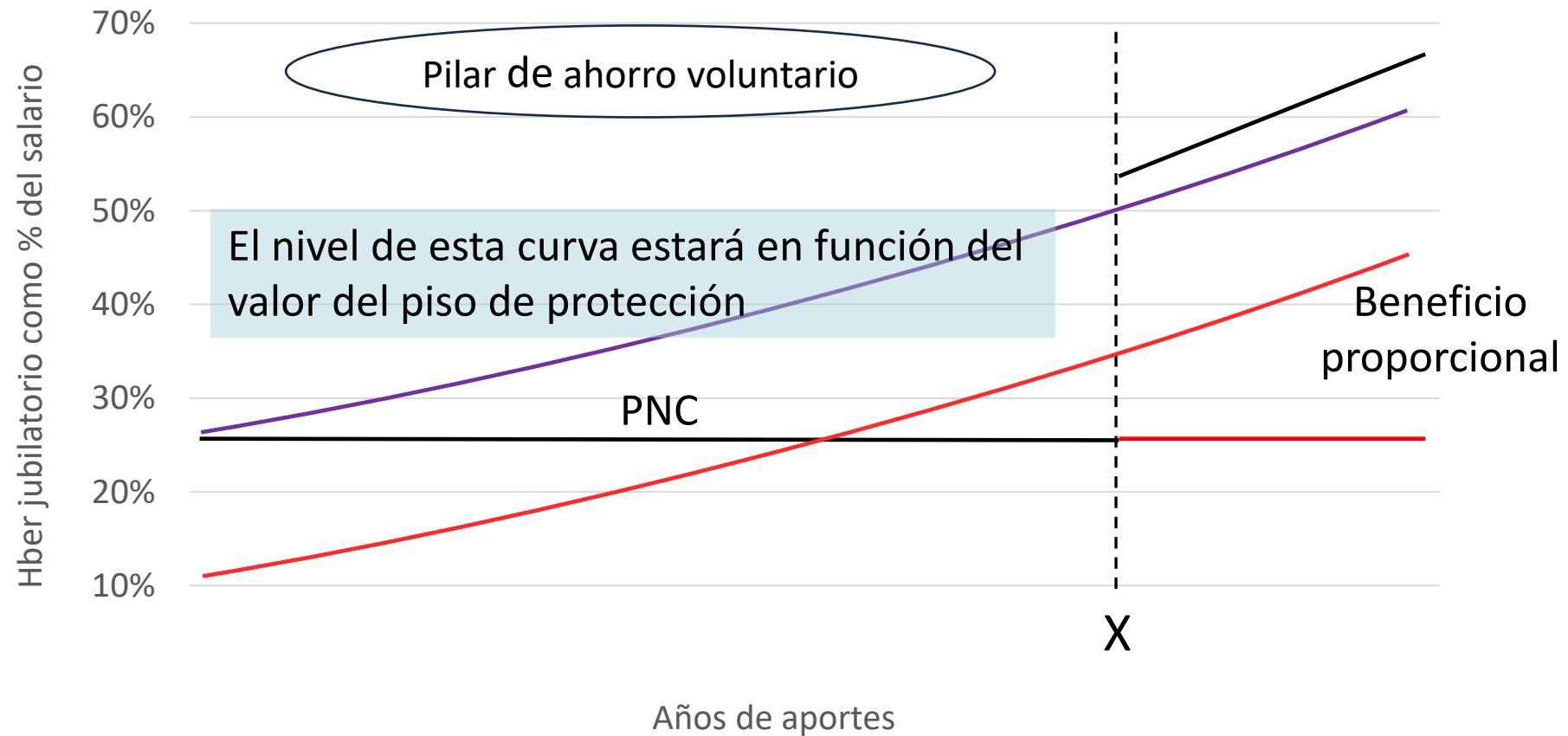
- Condiciones de elegibilidad,
- Formula de beneficios

2. Además, la discusión sobre edad de retiro es controversial y debe darse en un contexto mas amplio ligado a la necesidad de extender el bono demográfico

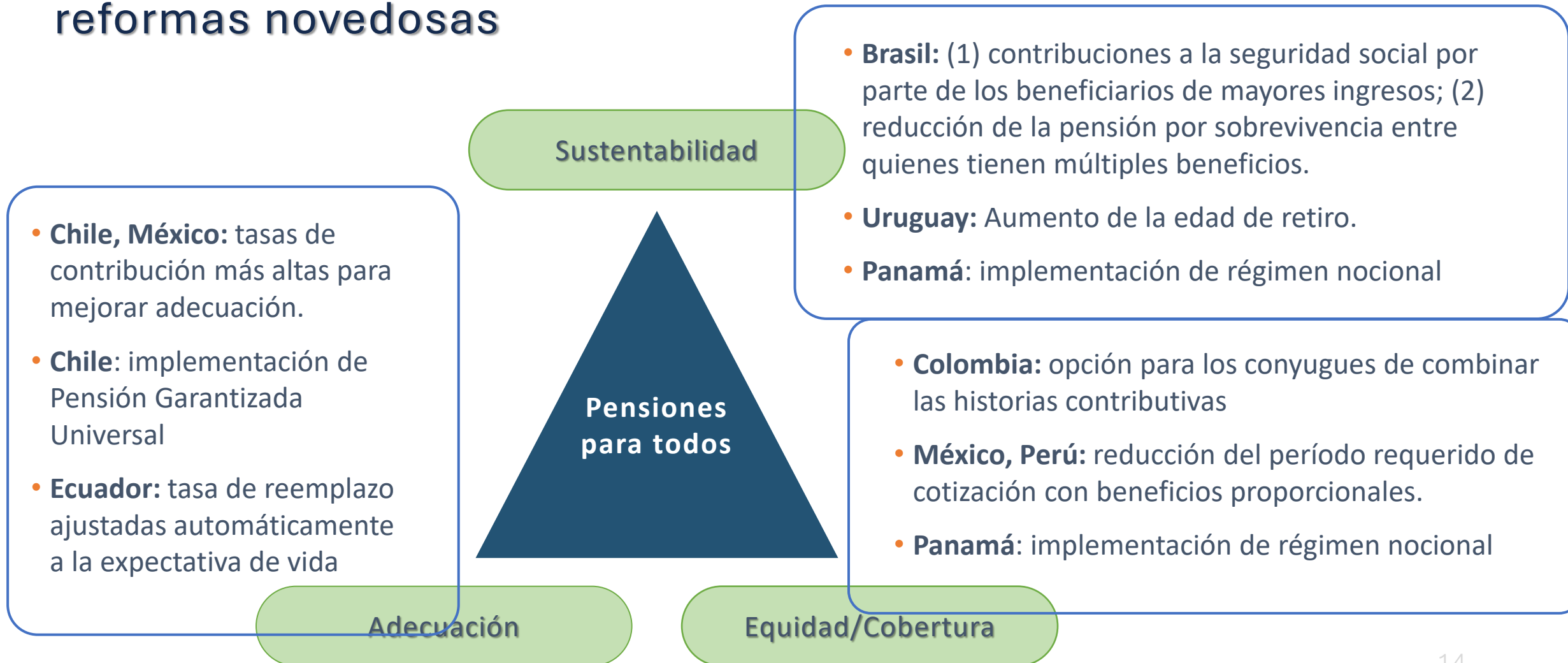
Que no estamos aprovechando



Una propuesta integral más equitativa para ser discutida o tomar ideas de política pública



La región no arranca de cero: ya se han implementado algunas reformas novedosas





¡Muchas gracias!

 @IgnacioApella