



Federación Internacional
de Administradoras
de Fondos de Pensiones

Reformas Paramétricas en los Programas de Pensiones Públicos de Reparto 1995 – Junio 2024

Este documento reúne las principales reformas paramétricas aprobadas en los sistemas de pensiones a nivel mundial, comprendidas entre 1995 y junio de 2024.

I. Resumen Ejecutivo

Principales cambios paramétricos en los últimos 28,5 años (1995 – junio 2024)

En un lapso de 28 años y medio, entre 1995 y junio de 2024 (*), para disminuir los costos fiscales de los sistemas públicos de reparto:

- 85 países aumentaron la tasa de cotización**
(ejemplos recientes: Irak, Emiratos Árabes Unidos, Venezuela).
- 67 aumentaron la edad de jubilación**
(ejemplos recientes: Emiratos Árabes Unidos, Francia, Rumania).
- 70 ajustaron la fórmula de los beneficios o disminuyeron de plano los beneficios**
(ejemplos recientes: Cuba, Emiratos Árabes Unidos, Irak).

(*) Datos actualizados toman en cuenta reformas aprobadas hasta junio 2024. Favor ver documento “[ANEXO: Reformas Paramétricas en los Programas de Pensiones Públicos de Reparto 1995 – junio 2024](#)”, para mayores detalles específicos que define la regulación.

Fuentes: FIAP en base a:

- ✓ “[Reform Option I: Parametric Changes](#)”, David A. Robalino, World Bank Core Course on Pensions, 2009.
- ✓ “Crisis de los Sistemas de Reparto e Incumplimiento de la Promesa de Beneficios: Evolución Reciente en el Complejo Escenario Mundial”, Ángel Martínez-Aldama, en Libro FIAP 2012 “Oportunidades y Desafíos de los Sistemas de Capitalización Individual en un Mundo Globalizado” (Seminario FIAP México, mayo 2012).
- ✓ “Impacto sobre los trabajadores de los cambios paramétricos en los programas de reparto (Documento FIAP, 2009).
- ✓ “International Update”, Social Security Administration; disponible en: http://www.socialsecurity.gov/policy/docs/progdsc/intl_update/
- ✓ “Global Retirement Update”, AON Hewitt, disponible en: http://www.aon.com/human-capital-consulting/thought-leadership/leg_updates/global_reports/reports-pubs_global_retirement_update.jsp
- ✓ Towers Watson – Global News in Briefs: <https://www.towerswatson.com/en/Insights/Newsletters/Global/global-news-briefs>
- ✓ Marcha de los Sistemas de Pensiones, FIAP: <https://www.fiapinternacional.org/publicaciones/marcha-de-los-sistemas-de-pensiones/>

II. Introducción

Los cambios demográficos (aumento en las expectativas de vida y reducción de la tasa de natalidad) están afectando las finanzas de los sistemas de pensiones en el mundo y en forma especial en los programas de reparto o “Pay-as-you-go” (PAYGO). Ante ello, muchos países se han visto obligados a realizar reformas paramétricas en sus sistemas de pensiones, tales como aumentar las tasas de contribución, la edad de jubilación el número de años de cotización necesarios para tener derecho a pensión, así como congelar los beneficios de pensiones, o introducir ajustes a la fórmula de indexación de éstas para hacerlas menos generosas, con el fin de reducir la carga fiscal que significa el pago de pensiones públicas.

El objetivo del presente documento es hacer un recuento de las principales reformas paramétricas que van en el sentido de aumentar los ingresos del sistema y/o reducir sus gastos, aprobadas o implementadas en los últimos 28 años y medio, desde 1995 a junio de 2024, en los programas de reparto de los sistemas de pensiones a nivel mundial.

III. Metodología

Este documento utiliza un recuento inicial efectuado por un estudio del Banco Mundial para el período comprendido entre 1995 y 2005¹. Posteriormente, a partir de información de distintos medios, como por ejemplo el informe periódico del *Social Security Administration* de los EE.UU. sobre las reformas introducidas en los sistemas de seguridad social a nivel internacional², así como también los reportes de consultoras internacionales como AON Hewitt³, y otras agencias y medios especializados en materia de pensiones y seguridad social, se efectúa un recuento de las principales reformas paramétricas adoptadas o aprobadas entre 2009 y Junio de 2024. Finalmente, se hace un recuento global, de las reformas introducidas o aprobadas entre 1995 y junio de 2024. Es importante hacer notar que a pesar de que este recuento no cuenta con información para el período 2006-2008, constituye un ejercicio válido para mostrar las tendencias generales de los sistemas de reparto alrededor del mundo.

A. Recuentos de cambios paramétricos comprendidos entre 1995 y 2005

La literatura disponible sobre recuentos históricos en esta materia es escasa. Uno de los pocos documentos que hace referencia a este tema es un informe del año 2009 del Banco Mundial (Roballino, David, 2009, “Reform Option I: Parametric Changes”). En este se indica que, en un lapso de diez años, entre 1995 y 2005:

- 57 países aumentaron la tasa de cotización en sus programas de reparto
- 18 aumentaron la edad de retiro, y
- 28 ajustaron los parámetros en la fórmula de los beneficios y/o recortaron o congelaron el monto de las pensiones de vejez, para disminuir los costos fiscales.

B. Recuento de algunas Reformas Paramétricas para aumentar la sostenibilidad financiera y fiscal de los Programas Públicos de Reparto – Período 2009 – junio 2024

Con base en la información recopilada por FIAP se ha detectado que entre 2009 y junio de 2024:

- 28 países aumentaron la tasa de cotización en sus programas de reparto
- 49 aumentaron la edad de retiro, y

¹ Roballino, David (2009), “Reform Option I: Parametric Changes”, Banco Mundial.

² Social Security Administration, “International Update”, Social Security Administration; disponible online: http://www.socialsecurity.gov/policy/docs/progdsc/intl_update/

³ AON Hewitt, “Global Retirement Update”, disponible online: http://www.aon.com/human-capital-consulting/thought-leadership/leg_updates/global_reports/reports-pubs_global_retirement_update.jsp

- **42** ajustaron los parámetros en la fórmula de los beneficios y/o recortaron o congelaron el monto de las pensiones de vejez normal y/o anticipada, para disminuir los costos fiscales

C. Recuento global de los cambios paramétricos aprobados entre 1995 y junio de 2024

Finalmente se hace un recuento total de los cambios paramétricos mediante la suma de las reformas indicadas en el documento del Banco Mundial más la información presentada en los Cuadros N° 1 y N° 2 del documento “**ANEXO: Reformas Paramétricas en los Programas de Pensiones Públicos de Reparto 1995 – junio 2024**”, para el período comprendido entre 2009 y junio de 2024.

De este modo se encuentra que, en términos globales, entre 1995 y junio de 2024:

- **85** países aumentaron la tasa de cotización en sus programas de reparto
- **67** aumentaron la edad de retiro, y
- **70** ajustaron la fórmula de los beneficios (o redujeron directamente sus beneficios) para disminuir los costos fiscales

Para mayores detalles refiérase al documento “**ANEXO: Reformas Paramétricas en los Programas de Pensiones Públicos de Reparto 1995 – junio 2024**”.