



# Mecanismos para la incorporación de trabajadores informales a la seguridad social

Karol Fernández, PhD.



# Agenda

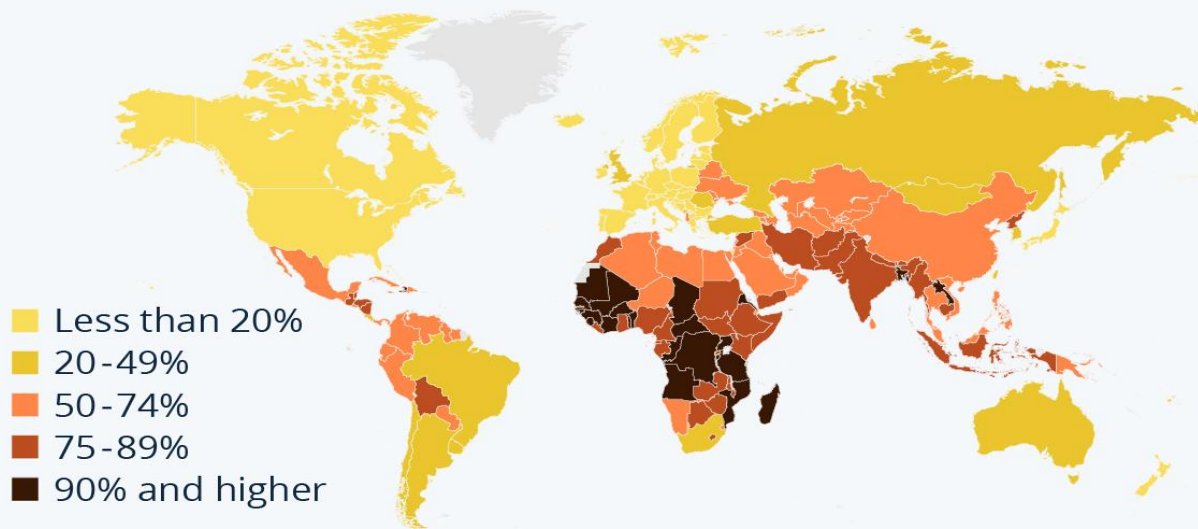
1. Situación de la informalidad en la región
2. Efectos de la informalidad en las pensiones
3. Cómo enfrentar la informalidad: propuestas



# 1. América Latina es la segunda región del mundo con mayor informalidad

## Mapping the World's Informal Workforce

Share of informal employment in total employment, by country (in percent)\*



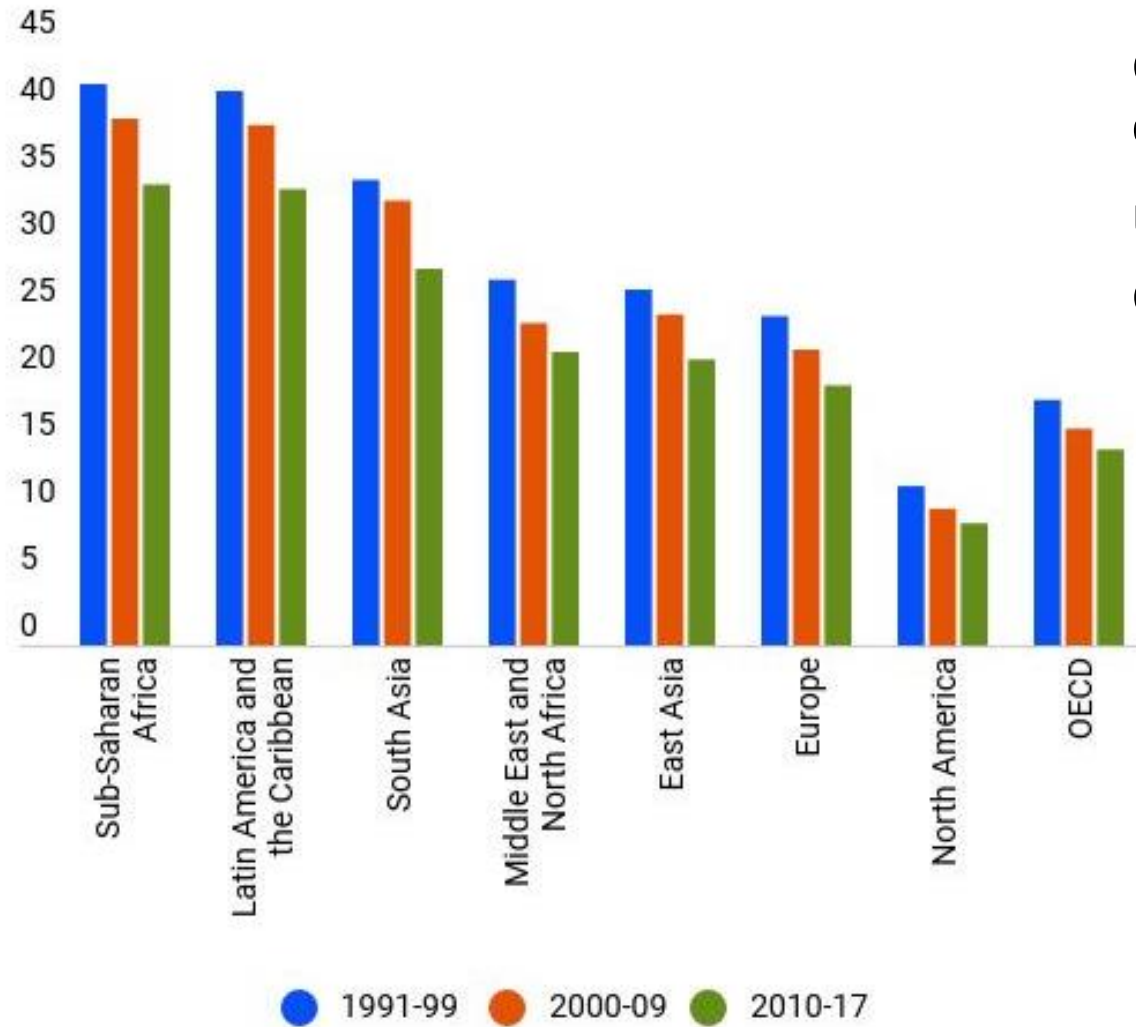
\* 2022 or latest available

Based on national household survey micro datasets from 147 countries.

Estimated values for countries with missing data

Source: International Labour Organization

### Economía informal como % del PIB

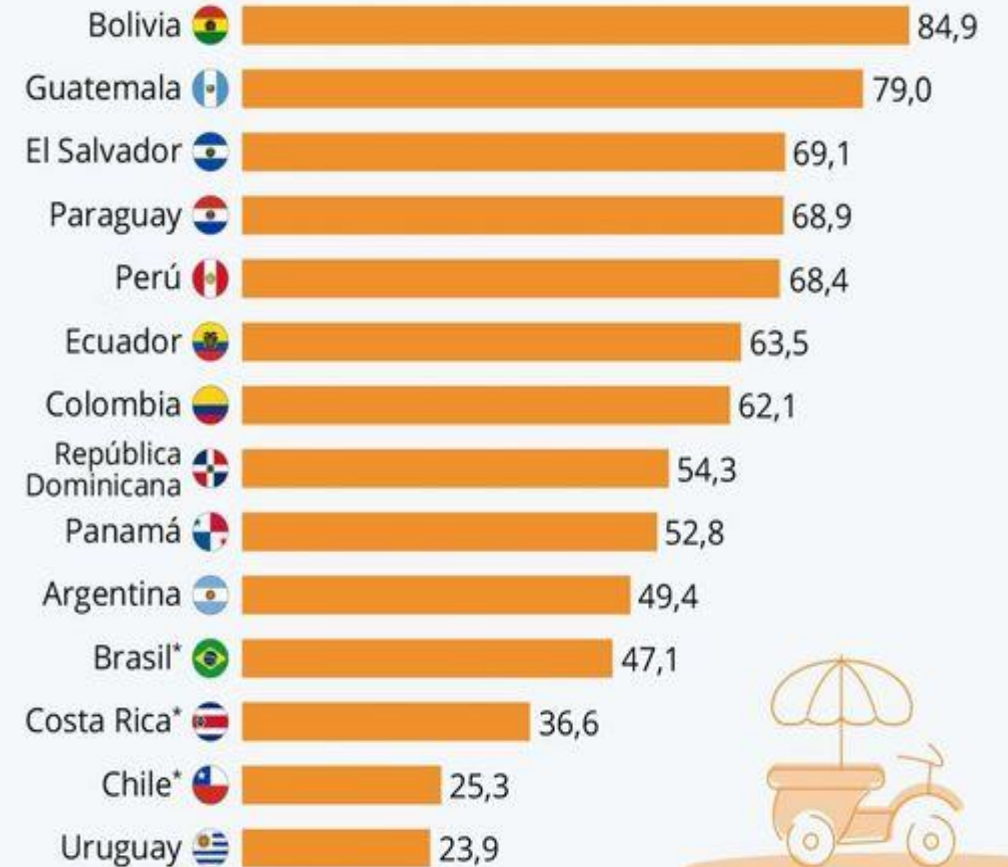


En términos de la participación de la economía informal como % del PIB América Latina tiene un nivel prácticamente igual al de África.

En algunos países el nivel de informalidad es similar al de países subsaharianos.

## La informalidad laboral en Latinoamérica

Porcentaje de trabajadores empleados en el sector informal en 2019



\* Datos de 2020.

Solo incluye países con datos disponibles desde 2019.

Fuente: OIT



# La informalidad es persistente...

		Estado Final			
		Formal	Informal	Desempleo	Inactividad
Estado Inicial	Formal	82,83%	2,73%	8,17%	6,28%
	Informal	42,28%	24,96%	13,71%	19,04%
	Desempleo	38,42%	9,50%	21,10%	30,98%
	Inactividad	8,70%	4,15%	10,98%	76,17%

Fuente: Atria y otros (2021), Caracterización de la informalidad laboral en Chile.

# ...particularmente entre los jóvenes

Probabilidad de transitar desde la informalidad a la formalidad, desempleo e inactividad según tramo etario

		Formal	Informal	Desempleo	Inactividad
Tramo Etario (años)					
	20-24	10,72%	60,60%	14,23%	14,45%
	25-29	15,62%	72,49%	6,31%	5,59%
	30-34	27,40%	42,47%	22,10%	8,04%
	35-39	23,28%	51,07%	8,34%	17,32%
	40-44	23,81%	36,60%	22,23%	17,36%
	45-49	30,08%	43,33%	12,92%	13,68%
	50-54	35,42%	27,94%	17,46%	19,18%
	55-59	23,90%	21,64%	8,04%	46,42%
	60-64	44,84%	4,35%	11,80%	39,01%
	65-69	20,73%	17,42%	5,64%	56,21%
	70 y más	26,38%	7,31%	NA	66,31%



# Agenda

1. Situación de la informalidad en la región
2. Efectos de la informalidad en las pensiones
3. Cómo enfrentar la informalidad: propuestas







**...Tener un 44% de informalidad laboral significa que gran parte de los trabajadores en América Latina...**

- No tiene estabilidad de ingresos para cubrir sus necesidades y tener una buena calidad de vida
- No ahorra para imprevistos
- No están cotizando para tener pensiones suficientes y por ende tienen más probabilidad de caer en pobreza en la vejez
- No cuenta con aseguramiento frente a otros riesgos que generalmente cubren la protección social (enfermar, fallecer, perder empleo)

## 2. La informalidad tiene consecuencias irremediables en las pensiones

Pérdida de pensión de pasar de densidad de 100% a 60% (16 años sin cotizar) para un hombre con ingreso promedio:

- pensión es 73% menor si la laguna es al inicio de la vida laboral
- 50% si es a mitad de la vida laboral
- 37% si al final de la vida laboral

Fuente: Superintendencia de Pensiones de Chile (2018).



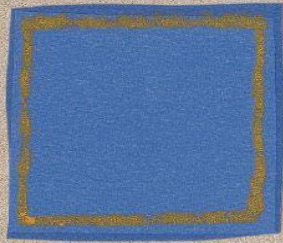


# Agenda

1. Situación de la informalidad en la región
2. Efectos de la informalidad en las pensiones
3. Cómo enfrentar la informalidad: propuestas



### 3. ¿Qué hacemos con los informales?



¡Pero Cuadradito no puede entrar!



No es redondo como la puerta.

Jérôme Ruilier, “Por cuatro esquinitas de nada”



-¡Pues te tendremos que cortar las esquinas!  
-dicen los Redonditos.



HASTA QUE COMPRENDEN  
que no es Cuadradito  
EL QUE TIENE QUE  
cambiar. ¡Es la puerta!

ENTONCES, RECORTAN  
cuatro esquinas,  
CUATRO ESQUINAS DE NADA

QUE PERMITEN A  
CUADRADITO ENTRAR  
en la casa grande junto  
a los Redonditos.

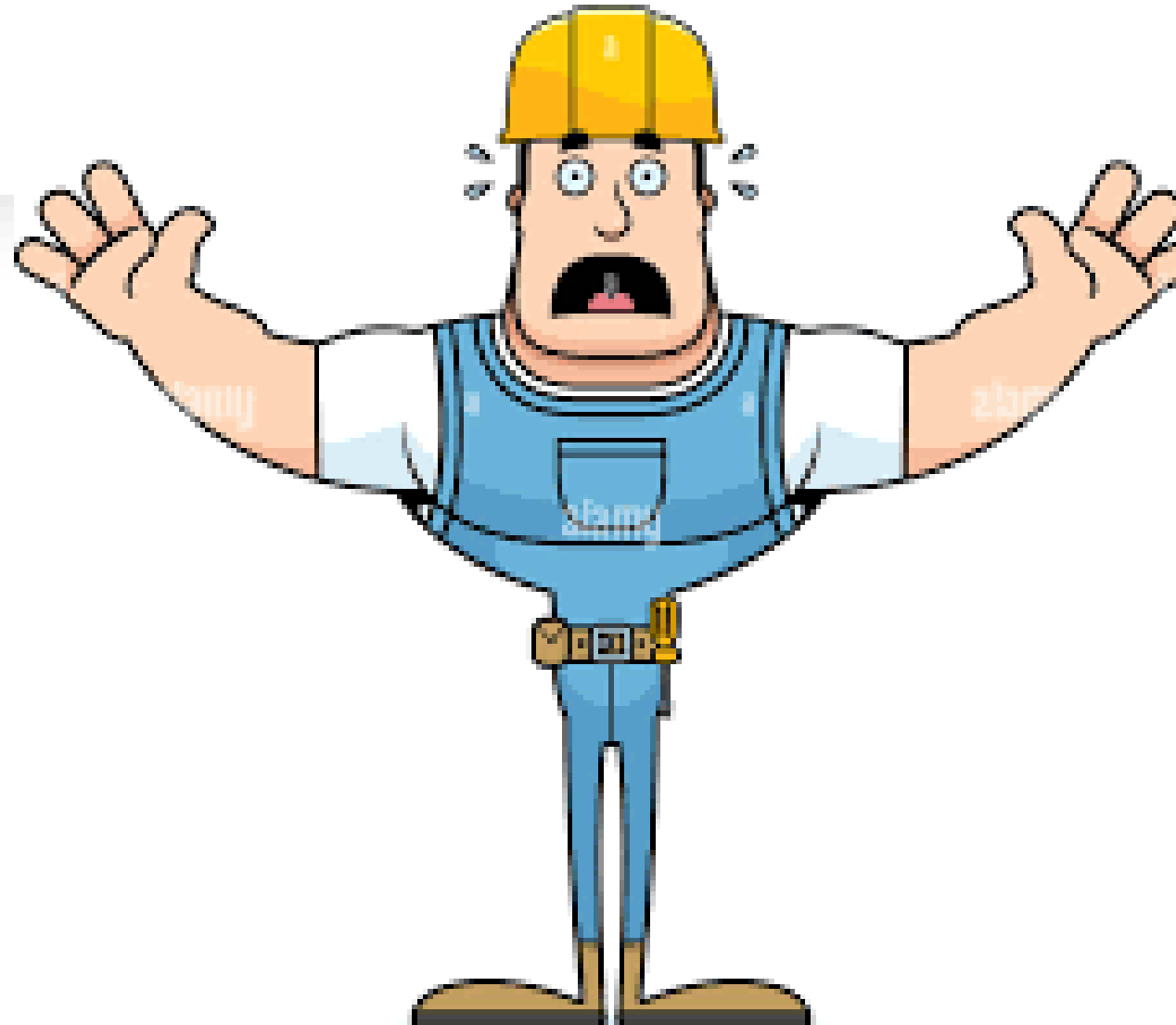




# Pues tenemos que formalizarlos!

**La formalidad depende de factores con efectos a muy a largo plazo:**

- Crecimiento económico y productividad
- Formación de capital humano
- Apertura comercial
- Eficiencia tributaria
- Regulación poco burocrática





¿Y si adaptamos el sistema a los informales?





# Algunas estrategias para “abrir la puerta”



## 1. Monotributo

- Pago único incluye impuestos y contribuciones (Uruguay, Argentina y Brasil).
- Tasa inferior que el resto (subsidio Estatal)



# Algunas estrategias para “abrir la puerta”

## 2. Estrategia “sachet”

- **Mayor flexibilidad** a las contribuciones de los informales, de manera que coticen cuando y por el monto que puedan (Colombia –BEPS).
- Otras formas de recaudación (medios electrónicos, micro ahorro -México).
- Subsidios de parte del Estado.





# Algunas estrategias para “abrir la puerta”

3. Recaudación a través de **patentes o boletas** por servicios profesionales (Chile) (formales tributarios pero informales previsionales).





# Algunas estrategias para “abrir la puerta”

4. Cotizaciones a través del consumo (“pensumo” “save as you buy”).

- Devolución de un porcentaje del pago de IVA o impuesto a las ventas.
- Pago de % extra sobre la compra por el propio consumidor o a través de descuentos de los comercios.

5. Estrategias desde la economía del comportamiento (enrolamiento automático a planes de APV).



# Algunas estrategias para “abrir la puerta”

## 6. Campañas informativas y uso de RRSS (Ghana- SEED):

- Ghana aumentó participación de trabajadores informales de 14.000 personas en 2022 a 39.000 en 2023 sólo mediante campañas informativas especialmente en RRSS.





# Algunas estrategias para “abrir la puerta”

7. “SeLFIES” (Standard of living indexed Forward Income Securities), bonos para el retiro (RendA+ Brasil).

- Bono que simula el pago de una pensión (mensualidades por X años), cuyo precio es determinado por el mercado.
- Permite predecir monto de pensión.

<https://www.tesourodireto.com.br/rendamais/>





# Recomendaciones del Banco Mundial

1. Offer automatic, small, and flexible payment options



2. Offer monetary and non-monetary incentives



3. Reduce the number of steps required when registering by leveraging ID systems



4. Simplify processes through digital technologies



5. Establish registries of potential self-employed workers through partnerships with gig platforms



6. Use behavioral nudges



Banco Mundial (2024). Rethinking Social Insurance for Self-Employed and Gig Workers.



Muchas gracias