A vertical map of Chile is positioned on the left side of the slide. The map shows the country's elongated shape, colored in shades of blue and green, against a light background. The map is oriented vertically, matching the text's orientation.

Financiamiento de Infraestructura Desafíos y Lecciones de la Experiencia del Caso Chileno

Carlos Hurtado Ruiz-Tagle
Mayo 2011, Cartagena de Indias

Alcance General de la Exposición

- Foco en infraestructura de transporte -especialmente vial-, obstáculos para su desarrollo y acciones adoptadas para superarlos.
- Adaptaciones de las estrategias para aprovechar el potencial de los Fondos de Pensiones.
- Puntos de debate sobre la operación de las concesiones en Chile.
- Donde estamos y los desafíos para el futuro.

Los Conflictos de la Política Fiscal

Las tareas del Fisco entran en conflicto (Musgrave):
funciones normales /distribución del ingreso /equilibrios macro

Política racional de ingresos:
suficiencia/ eficiencia/equidad

Racionalidad económica no calza con la política:
Los pobres no pueden esperar
Tributación para la justicia y el desarrollo, política.
Empobrecimiento de las funciones normales

¡Además! Las falacias de algunos gurús territoriales influyentes:

- Las dos grandes bestias para el territorio y el medio ambiente
 - El automóvil (el enano egoísta)
 - La expansión urbana (pantagruel ecológico)

La evidencia y la lógica van por otros caminos...

A pesar de su popularidad el auto es muy controvertido

- Firme demanda, aspiración cultural, pese a creciente congestión.
- Criticados por: uso ineficiente del espacio urbano, contaminantes, segregadores.
- Control de la plaga: limitando inversión vial, inversión para ricos. Recursos deben ir al transporte colectivo y masivo.

Glotonería insaciable: la expansión urbana

- Viene en compañía de la otra bestia (automóvil)
- Hay que proteger las áreas rurales verdes, limitar la contaminación y poner atajo a la especulación inmobiliaria.
- Santiago es mas denso que Londres, Bs Aires, Tokio, y N.York.
- Todos los temas de vialidad suburbana pasan a mirarse con suspicacia a la luz de estos prejuicios descaminados.

Primer gran esfuerzo: Construir una visión realista del desarrollo territorial

- Regiones Metropolitanas núcleo productivo central
- Automóvil está para quedarse y requiere políticas adecuadas: debe pagar sus costos.
- Esencial equilibrio entre transporte masivo e infraestructura vial de alta capacidad.
- Integración de núcleos diversos en región metropolitana.
- La expansión urbana es derivada del crecimiento económico.
- El automóvil debe tener acceso razonable a zonas centrales densas. Sin acceso ellas decaen.

Transformación de la Visión en un Plan de Inversiones

- País dividido en macroregiones. La macroregión Central: 100 Km al centro de Santiago.
- De estos planes salieron los proyectos que hoy están implementados.
- Programa de varios billones de dólares.
Después de parto forzado se logró que Hacienda duplicara de US\$ 200 a US\$400 MM.

Segundo Gran Esfuerzo: Financiamiento

- Si se puede comprar autos porque no caminos: concesiones.
- En Chile Ley de Concesiones desde 1980, pero teórica e inoperante.
- Elementos esenciales nueva ley:
 - SEGURIDAD: Sistema de conciliación y arbitraje.
 - FLEXIBILIDAD: TDR, criterios de asignación, negociación de ampliaciones y modificaciones de contratos, aportes y garantías del Estado.

Características Ley de Concesiones

- Proyectos de iniciativa privada con premio en licitación.
- Transparencia total en licitación y contrato final
- Facilitación de garantías para financistas
- Estímulo a la competencia internacional
- Aprobaciones del Ministerio de Hacienda
- Elaborada por y para el MOP, (aprobación unánime)
- Esfuerzo para atraer inversionistas extranjeros.

Adaptación Progresiva de la Ley a Requerimientos Financieros

- Ley de 1991: consideraba resguardos para financistas pero estos son exigentes.
- 1993: se precisó procedimiento en caso de quiebra
- 1996: se establece prenda especial de concesión de obra pública
- 1998: se establecen normas para bono de infraestructura. Asegurados 100 % por pólizas internacionales

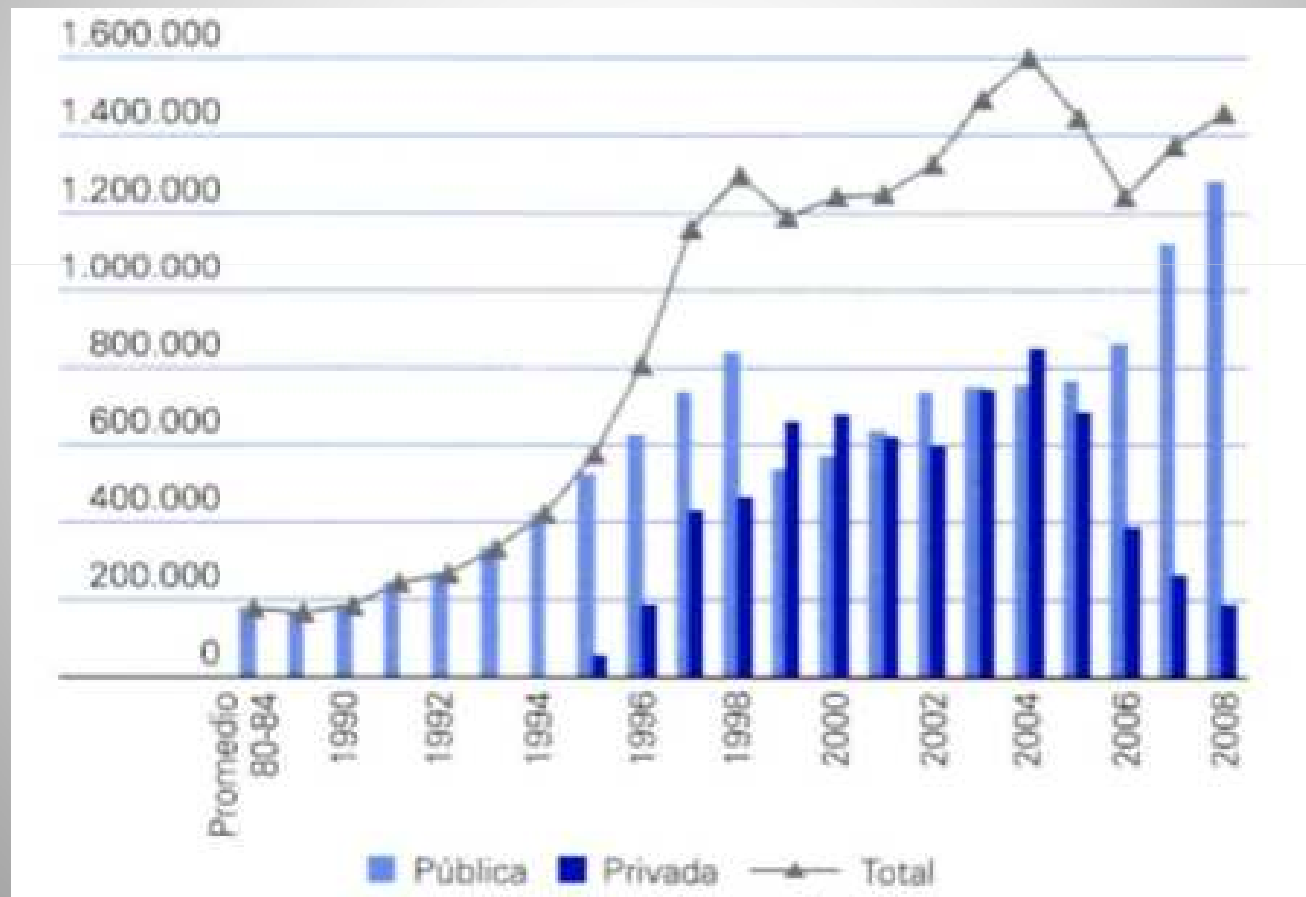
Contribución de los Fondos de Pensiones

- En bonos de infraestructura vial aprox. US\$ 2.000 millones
- A 2009 aprox. US\$ 10.000 millones en empresas eléctricas, de telecomunicaciones, gas y agua
- **En total un 13% aprox. de los fondos totales**
- Los instrumentos calzan muy bien con los requerimientos de los fondos

Debate Sobre la Operación de las Concesiones en Chile

- Atribuciones muy amplias al Ministerio de Obras Públicas (MOP)
- Uso demasiado amplio de las renegociaciones
- Ampliación de concesiones para edificios públicos. ¿Subestimación de gastos públicos?
- Concesiones con dificultades de ampliación por plazo de vencimiento

¿Dónde estamos?
¿Hacia dónde queremos llegar?
Inversión en Infraestructura de Transportes
(USD\$ millones) 1980-2008



Fuente: Elaboración en base a información del MOP, Mideplan, CChC.

¿Dónde Estamos?

¿Dónde Debemos Llegar?

- Gran salto positivo.
- Hemos comenzado de nuevo a estancarnos.
- Argumento de proyectos obvios agotados.
- Estamos llenos de proyectos y oportunidades.
- No hay conciencia del impacto real de la infraestructura en el crecimiento.
- Falta de agallas para implementar planes de envergadura.
- Camarón que se duerme.....

Mil Gracias

