

Cuadro 12.1a Beneficios otorgados y administración de los programas de pensiones no contributivas de América Latina (Diciembre 2021)

País	Nombre del programa no contributivo	Año de introducción	Riesgos Cubiertos	Organismo Responsable del otorgamiento y administración	Monto mensual de la prestación del programa no contributivo	¿Focalizado o Universal?	Instrumento de Focalización	Fuente de financiamiento
Bolivia	Renta Dignidad o Renta Universal de Vejez (previamente Bonosol)	1997	Pobreza en Vejez	La Autoridad de Fiscalización y Control de Pensiones y Seguros (APS) se hace cargo del pago y administración de la Renta Dignidad, mediante la contratación de una sociedad gestora elegida para tales efectos en base a la normativa, hasta la puesta en marcha de la nueva administradora de pensiones estatal (Gestora pública).	BOB 379 (aprox. USD 54) todos aquellos que no reciben pensión alguna del sistema de seguridad social; BOB 325 (aprox. USD 46) los beneficiarios del sistema de reparto o quienes reciben pensión del Sistema de Seguridad de Largo Plazo.	Universal	No Aplica	El fondo básico previsional financia la diferencia requerida para el acceso, de la suma de la compensación de cotizaciones y la fracción obtenida de la cuenta individual.
Colombia	Programa de Subsidio de Aporte a Pensión (PSAP)	2003	Pobreza en sector informal (urbano y rural); Madres sustitutas; Concejales, Trabajadores independientes discapacitados; Desempleados.	Consorcio Colombia Mayor	Subsidio al aporte de pensión de personas que no cuentan con los ingresos suficientes para pagar el 100% de la cotización. Dicho subsidio puede ser de entre el 70% y el 95%; el porcentaje restante lo coloca el beneficiario.	Focalizado		
	Programa Colombia Mayor	2003 (previamente Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM))	Indigencia o pobreza extrema en la vejez.		COP 80.000 (USD 23)			
Régimenes Semi-contributivos								
	Garantía de Pensión Mínima (PM) del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad (RAIS)	1993	Pobreza en Vejez; Invalidez; Sobrevivencia.	AFP's + Oficina de Bonos Pensionales del Ministerio de Hacienda y Crédito Público	Todo el que acceda a la garantía de pensión mínima recibirá un monto equivalente a un salario mínimo (COP 877.803, aprox. USD 254).	Afiliados al RAIS		
	Pensión Familiar (6)	2014	Pobreza en Vejez	AFP's + Colpensiones	En RAIS dependientes del saldo ahorrado en conjunto de la pareja de afiliados, sin ser inferior a un salario mínimo (COP 877.803, aprox. USD 254). En RPM, la mesada únicamente podrá ser el salario mínimo (COP 877.803, aprox. USD 254).	Focalizado		
Costa Rica	Régimen no Contributivo de Pensiones	1974	Personas que se encuentran en necesidad de amparo económico inmediato y que no califican en alguno de los regímenes contributivos existentes.	División de Pensiones de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS)	CRC 86.880 (USD 140)	Focalizado	Ficha de Información Social (FIS)	20% de los ingresos totales del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF) + Los recursos provenientes de la Ley 7972 "Cargas Tributarias sobre Licores y Cigarrillos" + Los recursos provenientes de la lotería electrónica de la Junta de Protección Social, de conformidad con la Ley de Lotería N° 7395 + Las transferencias del Ministerio de Hacienda de conformidad con el artículo N° 77 de la Ley de Protección al Trabajador + Cualquier otra fuente de financiamiento que se apruebe para estos efectos.
Chile	Garantía Estatal de Pensión Mínima	1963	Pobreza en Vejez; Invalidez; Sobrevivencia	AFP's + Compañías de Seguro + Superintendencia de Pensiones + Tesorería General de la República	Si al momento de pensionarse, o estando pensionado, el afiliado no alcanza a cubrir con sus propios recursos la Pensión Mínima Garantizada por Estado (PMGE), el Estado se compromete a financiar la parte restante. La PMGE es CLP 146.341 (USD 206) para pensionados menores de 70 años, CLP 160.013 (USD 225) entre 70 y 75 años, y CLP 170.728 (USD 240) para mayores de 75 años (1).	Universal	No Aplica	Fondo de Revalorización de Pensiones. Las pensiones mínimas son financiadas con fondos fiscales; es decir por el Estado y en último término, por toda la comunidad nacional.
	Pensión Básica Solidaria de Vejez (PBS-Vejez)	2008	Pobreza en Vejez	Instituto de Previsión Social (IPS, Ex INP)	CLP 158.339 para quienes tienen entre 65 y 74 años (USD 222,62) y CLP 169.649 para mayores de 74 años (USD 238,52) (2)	Focalizado	Instrumento Técnico de Focalización (ITF)	Fondo de Reserva de Pensiones + Liberación de recursos por disminución de compromisos del Estado con el antiguo sistema previsional + recursos provenientes de reasignaciones, eficiencia del gasto y del crecimiento económico + Parte de los intereses por los activos financieros del Fisco.
	Pensión Básica Solidaria de Invalidez (PBS-Invalidez)		Invalidez		CLP 158.339 (USD 222,62) (3)			
	Aporte Previsional Solidario de Vejez (APS-Vejez)		Pobreza en Vejez		CLP 110.328 (USD 155,12) (4)			
	Aporte Previsional Solidario de Invalidez (APS-Invalidez)		Invalidez		CLP 129.183 (USD 181,63) (5)			
	Pensión Garantizada Universal (PGU)	2022	Pobreza en Vejez	AFP inicialmente, IPS en régimen	CLP 185.000 decrecientes para mayores de 65 años (USD 218) (***)	Focalizado 90%	Test de afluencia	Impuestos generales

Ver Notas (1) a (6) en el Anexo.

Cuadro 12.1b

Beneficios otorgados y administración de los programas de pensiones no contributivas de América Latina (Diciembre 2021)

País	Nombre del programa no contributivo	Año de introducción	Riesgos Cubiertos	Organismo Responsable del otorgamiento y administración	Monto mensual de la prestación del programa no contributivo	¿Focalizado o Universal?	Instrumento de Focalización	Fuente de financiamiento
El Salvador	Pensión Mínima de vejez, invalidez y sobrevivencia	1998	Pobreza en Vejez; Invalidez; Sobrevivencia	Estado + AFP's	Vejez: USD 304; Invalidez: USD 210; Sobrevivencia: se aplica el porcentaje correspondiente a la pensión de referencia de cada beneficiario, tomando como base la pensión mínima de vejez.	Aplicable a los afiliados al Sistema de Pensiones que cumplan los requisitos establecidos en la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (7).	No Aplica	Recursos del Gobierno Central provenientes de rentas generales.
	Pensión Básica Universal	2009	Pobreza en Vejez	Estado	USD 50	Universal	Se otorgan a los adultos mayores de 70 años residentes en los 100 municipios con mayor índice de pobreza del país.	
México	Pensión Mínima Garantizada (PMG)	1997 (8)	Pobreza en Vejez	Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	De acuerdo con la edad, Salario Base de Cotización y semanas cotizadas. Para 2021 va de 2,622 a 8,241 (de 128 a 403 USD) (8.1).	Focalizado	Afiliados al Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR) que no logran acumular en su Cuenta Individual el Saldo para constituir el monto de la PMG y cumplen con el requisito de semanas de cotización. Para 2021 se requieren mínimo 750 semanas.	Recursos del Estado provenientes de rentas generales, financiamiento parcial con recursos de la cuenta individual.
	Programa para al Bienestar de las personas Adultas Mayores	2001(9)	Pobreza en Vejez	Estado	El monto ha variado en el tiempo. A partir de 2019 se ha propuesto un incremento anual: 2019 MXN 1,275 (USD 67.5) (9.1) 2020 MXN 1,310 (USD 65.8) (9.1) Enero - Junio 2021 MXN 1,350 (USD 65.8) (9.1) Julio-Diciembre 2021 MXN 1,550 (USD 75.7) (9.1)	Universal	Está dirigido a todos los adultos mayores de 68 años de todo el país, y a los adultos mayores de 65 años que viven en los municipios integrantes de pueblos indígenas. A partir de 2021 a todos los adultos de 65 años y más.	Presupuesto Federal
	Pensiones No Contributivas otorgadas por Estados y Municipios de la Federación	Entre 2001 y 2012 se registran 13 programas generales de asistencia no contributiva para adultos mayores.	Pobreza en Vejez	Gobiernos Estatales y Municipales	Varía por tipo de programa, desde MXN 500 a MXN 1,500 (de 24 a 73 USD). Otros realizan transferencias en especie. (10)	Focalizado	Variable de acuerdo a las reglas propias de cada Estado o Municipio.	Presupuesto Estatal o Municipal
Perú	Pensión Mínima de Vejez del Sistema Privado de Pensiones (SPP) y del Sistema Nacional de Pensiones (SNP)	SPP: Ley N° 27.617 (2002) Ley N° 28.991 (2007)	Pobreza en Vejez	AFP's + Oficina de Normalización Previsional (ONP)	SPP: Ley N° 27.617 (a) y Ley N° 28.991 (b) : PEN 583 (USD 145.9) (11) SNP: Si 20 años de aporte efectivo PEN 583 (USD 145.9), si entre 15 y 20 años de aporte PEN 350 (USD 87.5), si entre 10 y 15 años de aporte PEN 250 (USD 62.5)	Focalizado	SPP: Pensión calculada en el SPP en base a lo acumulado en la cuenta individual y el Bono de Reconocimiento debe ser menor a la Pensión Mínima anualizada que otorga el SNP (Ver a y b). SNP: Cumplir con los años completos de aportaciones efectivas solicitadas para el acceso a una pensión mínima proporcional	Afiliados a AFP: Recursos de la Cuenta Individual de Capitalización + Bono de reconocimiento. Cuando estos recursos se agotan el Estado otorga el Bono Complementario de Pensión Mínima.; Afiliados a la ONP: aportes del Estado y de la garantía estatal.
	Pensión 65	2011	Extrema Pobreza en Vejez	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)	PEN 125 (USD 31) (12)	Focalizado	Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)	Recursos del Gobierno Central, compartidos entre el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Fuente: FIAP.

Ver Notas (7) a (12) en el Anexo.

Cuadro 12.1e Beneficios otorgados y administración de los programas de pensiones no contributivas de América Latina (Diciembre 2021)

País	Nombre del programa no contributivo	Año de introducción	Riesgos Cubiertos	Organismo Responsable del otorgamiento y administración	Monto mensual de la prestación del programa no contributivo	¿Focalizado o Universal?	Instrumento de Focalización	Fuente de financiamiento
República Dominicana	Pensión Mínima Garantizada del Régimen Contributivo (PMG), cuyos fondos provienen del Fondo de Solidaridad Social (FSS) que protege a los afiliados del Régimen Contributivo	No Aplica (13)	Pobreza en Vejez	Administra el Fondo de Solidaridad Social la AFP Reservas (pública). El pago de la pensión al momento del retiro lo hará la AFP a la que pertenece el afiliado.	No Aplica (13)	Universal	No Aplica	En el caso de trabajadores asalariados que corresponden al régimen contributivo, la PMG está a cargo del propio sistema proveniente de los aportes mensuales regulares que conforman el Fondo de Solidaridad Social (FSS), el cual se financia con el 0,4% del salario cotizante del trabajador (a cargo del empleador). La administración de este fondo está sujeta a las mismas regulaciones y límites que los fondos de las cuentas individuales.
	Pensión Solidaria del Régimen Subsidiado	No Aplica (14)	Pobreza en Vejez; Pobreza en madres solteras desempleadas; Discapacidad severa	No Aplica (14)	No Aplica (14)	Focalizado	No Aplica (14)	
Uruguay	Programa de Pensiones No Contributivas a la Vejez e Invalidez (PNC)	1919	Pobreza en Vejez; Invalidez	Banco de Previsión Social (BPS)	UYU 13.035 (USD 291.64) (15)	Focalizado	Examen de ingreso familiar a cargo del Banco de Previsión Social (BPS) Universal para pensiones por vejez y por invalidez (para casos de invalidez común).	Recursos del Estado provenientes de rentas generales.

Fuente: FIAP.

Ver Notas (13) a (15) en el Anexo.

Cuadro 12.1a

(1) Chile: Montos correspondientes a la pensión mínima con garantía estatal para las modalidades de Vejez o Invalidez, de los tres tramos de edad establecidos (menores de 70 años, entre 70 y 74 años, y de 75 o más años) a partir del 01/12/2020. Fuente: <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10143.html>. Tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = CLP 711,24.

(2) Chile: Tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = CLP 711,24.

(3) Chile: Tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = CLP 711,24.

(4) Chile: Monto corresponde al beneficio promedio del APS-Vejez, entendido como el monto total pagado por este beneficio y el número total de beneficiarios del mismo en el mes de diciembre 2020, incluyendo APS Vejez Pensión Garantizada solicitada hasta el año 2019, Pensión Garantizada solicitada desde el año 2020 y Subsidio Definido). Fuente: <https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sps&menuN1=nbenmpagm&menuN2=NOID>. Tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = CLP 711,24.

(5) Chile: Monto corresponde al beneficio promedio del APS-Invalidez, entendido como el monto total pagado por este beneficio y el número total de beneficiarios del mismo en el mes de diciembre 2020. Fuente: <https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sps&menuN1=nbenmpagm&menuN2=NOID>. Tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = CLP 711,24.

(***) Chile: Monto corresponde a \$185.000 para quienes tienen ingreso base de hasta \$630.000 y es decreciente para quienes tienen ingreso base de entre \$630.000 (USD 741) y \$1.000.000 (USD 1.176).

(6) Colombia: Con la Ley 1580 de 2012 reglamentada con el decreto 288 de 2014, se aprobó la Ley que permite a las parejas o matrimonios poder cotizar conjuntamente, para obtener una pensión para la familia con el objeto de acceder a la denominada pensión familiar.

Cuadro 12.1b

(7) El Salvador: Los requisitos que exige la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones para acceder a la pensión mínima de vejez son: (i) Tener sesenta años de edad o más, los hombres y cincuenta y cinco o más, las mujeres; y (ii) Haber completado un mínimo de veinticinco años de cotizaciones registrados al momento en que se devenga la pensión, o con posterioridad, si se trata de un afiliado pensionado que continúa cotizando. La garantía estatal de pensión mínima de invalidez, será efectiva cuando los afiliados no pensionados registren un mínimo de cotizaciones, en cualquiera de los siguientes casos: (i) Tres años de cotizaciones registrados durante los cinco años anteriores a la fecha en que fue declarado inválido por un primer dictamen; (ii) Estar cotizando al momento en que fue declarada la invalidez en caso de accidente común, y siempre que hubiere cotizado al menos seis meses durante los últimos doce y que el accidente haya ocurrido después de su afiliación; (iii) Registrar un mínimo de diez años de cotizaciones efectivas a la fecha de invalidarse, o con posterioridad si se trata de un pensionado por invalidez que continúa cotizando. Finalmente, para que los beneficiarios de pensión de sobrevivencia tengan derecho a la garantía estatal de la pensión mínima, el afiliado causante debe haber cumplido alguno de los siguientes requisitos, según sea el caso: (i) Tres años de cotizaciones durante los cinco años anteriores a la fecha del fallecimiento; o (ii) Estar cotizando al momento en que falleció, en caso de muerte por accidente común, y siempre que hubiere cotizado al menos seis meses durante los últimos doce y que el accidente haya ocurrido después de su afiliación; o (iii) Registrar un mínimo de diez años de cotizaciones efectivas a la fecha del fallecimiento.

(8) México: En 2020 se introdujo una reforma que reduce el requisito del número de semanas cotizadas para tener derecho a una PMG, de 1,250 a 1,000, empezando con 750 en 2021 e incrementando 25 semanas cada año hasta llegar a 1,000 en 2031.

(8.1) México: Monto corresponde al valor de un Salario Mínimo General Vigente a la entrada en vigor de la Ley del Seguro Social (LSS) reformada en 2020 y actualizado por inflación anualmente en el mes de febrero de cada año (artículos 170 y 172 de la LSS). Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2021: 1 USD = MXN 20.4672

(9) México: En 2001 comenzó un programa para brindar pensión a los adultos mayores que no tenían una pensión. En cada administración este programa cambia el nombre y las reglas de operación. 2001 (regional); 2007 (Programa "70 y Más"); 2013 (ampliado a personas de 65 años); en 2019 la Pensión Universal para personas Adultas Mayores se vuelve un derecho constitucional y está dirigido para todas las personas mayores a 65 años.

(9.1) México: Monto corresponde a la prestación monetaria mensual para los adultos mayores, fijada por reglamento. Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2021: 1 USD = MXN 20.4672.

(10) México: Monto corresponde a la prestación monetaria mensual para los adultos mayores, fijada por reglamento. Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2021: 1 USD = MXN 20.4672. Los programas Estatales y Municipales son financiados con recursos regionales sin fondos de garantía del Gobierno Federal. El catálogo completo puede variar por cambios administrativos regionales. Para más información consultar Rofman, Apella y Vezza (2013) Más allá de las Pensiones Contributivas e Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Estatales de Desarrollo Social (www.coneval.gob.mx).

(11) Perú: Monto corresponde a la pensión mínima promedio a diciembre de 2020, calculada por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS). Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = PEN 3,624. (a) La pensión mínima a que se hace referencia corresponde a la creada mediante la Ley N° 27.617 del año 2002, que representa una garantía que brinda el Estado peruano a aquellos trabajadores que cumpliendo con requisitos de aporte y de edad, no alcanzan a tener una pensión que supere el mínimo establecido. Podrán acceder a una pensión mínima aquellas personas que cumplan con los siguientes requisitos: (i) Haber nacido a más tardar el 31/12/1945; (ii) Contar con un mínimo de 65 años de edad, y que no se encuentren percibiendo una pensión de jubilación al momento de presentar su solicitud ante la AFP; (iii) Haber realizado un mínimo de veinte (20) años completos de aportaciones efectivas en total, entre el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) y/o el Sistema Privado de Pensiones (SPP); y (iv) Que las mencionadas aportaciones hayan sido calculadas sobre la base de la Remuneración Mínima Vital, en cada oportunidad. (b) La pensión mínima a que se hace referencia corresponde a la creada mediante la Ley N° 28.991 del año 2007, que es una garantía Estatal para aquellos trabajadores que cumpliendo con requisitos de aporte y de edad, no alcanzan a tener una pensión que supere el mínimo establecido por el Sistema Nacional de Pensiones (SNP). Podrán acceder a una pensión mínima aquellas personas que cumplan con los siguientes requisitos: (i) Haber pertenecido al SNP en el momento de creación del SPP; (ii) tener al menos 65 años al presentar la solicitud; (iii) Haber realizado un mínimo de 20 años de aportes completos entre el SPP y el SNP; y (iv) Que las mencionadas aportaciones hayan sido calculadas sobre la base de la Remuneración Mínima Vital, en cada oportunidad.

(12) Perú: Monto corresponde a la prestación monetaria mensual para los adultos mayores a partir de los 65 años de edad que carezcan de las condiciones básicas para su subsistencia, fijada por reglamento. Fuente: <http://www.pension65.gob.pe/quienes-somos/que-es-pension-65/>. Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2020: 1 USD = PEN 3,624.

Cuadro 12.1c

(13) República Dominicana: La Pensión Mínima Garantizada (PMG) del régimen contributivo, según reglamento, equivale al 100% del salario mínimo legal más bajo. Sin embargo, todavía no se desembolsan pagos de PMG ya que el régimen contributivo es reciente.

(14) República Dominicana: La Pensión Solidaria del régimen subsidiado, según el Art. 65 de la Ley 87-01, equivale al 60% del salario mínimo público. Sin embargo, todavía no se desembolsan pagos de esta pensión ya que el régimen subsidiado todavía no entra en aplicación.

(15) Uruguay: Monto corresponde a la prestación mensual de las Pensiones No Contributivas (PNC) a diciembre de 2021. Para convertir este monto a USD se utiliza el tipo de cambio al 31.12.2021: 1 USD = UYU 44.695.